

2016年黑龙江省信息社会发展报告

一、黑龙江省信息社会发展概况

2016年,根据国家信息中心对全国31个省、直辖市进行信息社会指标测算,黑龙江省信息社会发展指数(ISI)为0.4109,比全国平均水平0.4523低10.1%,全国排名第16位,处于全国的中等水平。

(一) 总体概况

从发展速度看,2007年~2016年黑龙江省ISI指数年均增长5.2%,低于全国平均水平,与其他省市相比,差距明显,发展比较缓慢。

从排名情况看,2012年~2015年黑龙江省ISI指数全国排名保持第17位,2016年全国排名上升一位,落后于东三省的辽宁(全国排名第8位)、吉林(全国排名第14位);在中部八省中排名第三位,排名在湖北(全国排名第11位)、吉林(全国排名第14位)之后,在山西(全国排名第17位)、湖南(全国排名第18位)、安徽(全国排名第22位)、河南(全国排名第26位)、江西(全国排名第27位)之前。



图1 2007年~2016年黑龙江省信息社会发展指数与全国比较图

(二) 重点领域发展概况

1、信息经济：信息经济指数反映的是一个地区经济的发展水平、产业结构、发展方式以及人力资源情况,反映了信息社会经济方面的可持续发展潜力。2007年~2014年,黑龙江省信息经济指数从0.2366增长到0.3256,保持逐年上升趋势,但始终低于全国平均水平。2014年,信息经济指数首次超过0.3,进入发展的转型期。2016年黑龙江省的信息经济指数为0.3320,全国排名第17位,比去

年上升两位。

2016年，黑龙江省经济发展指数为0.2477，仍处于发展的起步期，全国排名第20位，较去年下降三位。2015年黑龙江省地区生产总值实现15083.7亿元，同比增长5.7%。三次产业比重为17.5：31.8：50.7。

2016年，黑龙江省人力资源指数为0.5745，处于发展的转型期，全国排名第14位，较去年上升一位。在衡量人力资源水平的3个三级指数中，成人识字指数和大学生指数均高于全国平均水平，全国排名第4位、10位，教育投入指数0.4806，低于全国平均水平1.81个百分点，全国排名第17位。黑龙江省的教育投入少拉低了人力资源指数。

2016年，黑龙江省产业结构指数为0.3342，处于发展的转型期，全国排名第14位，较去年上升四位。在衡量产业结构指数的2个三级指数中，产值结构指数和就业结构指数均低于全国平均水平，全国排名第10位、28位。黑龙江省近年来不断调整产业结构发展，多角度多领域推动服务业发展，努力改善就业环境，产业结构指数调整取得积极进展。

2016年，黑龙江省发展方式指数为0.1717，仍处于发展的起步期，全国排名第18位，较去年下降一位。在衡量发展方式指数的3个三级指数中，研发投入指数、创新指数和能效指数均低于全国平均水平，全国排名第19、15、22位。黑龙江省近年来大力推动科技人员、大学生创新创业，提高自主创新能力，加快科技成果产业化，促进发展方式转变。

2、网络社会：网络社会指数是从社会的视角考察信息社会发展水平的指标。2007年~2016年，黑龙江省网络社会指数从0.3586增长到0.4001，波动中逐步增长，但始终低于全国平均水平。2016年黑龙江省网络社会指数为0.4001，处于网络社会转型期，全国排名第15位，比去年下降两位。

2016年，黑龙江省支付能力指数为0.2454，仍处于发展的起步期，全国排名第22位，较去年下降一位。在衡量支付能力指数的2个三级指数中，固定宽带支付能力指数和移动电话支付能力指数均低于全国平均水平，全国排名第19、23位。2014年，黑龙江省网民规模达1599万人，全年共计新增网民85万人。互联网普及率为41.7%，比上年增长2.2%。固定互联网络用户492.5万户，增长4.9%，其中宽带接入用户484.6万户，增长5.4%，移动互联网用户2015.8万户，

增长 7.9%。

2016 年，黑龙江省社会发展指数为 0.5548，处于发展的转型期，全国排名第 10 位，排名与去年持平。在衡量社会发展指数的 3 个二级指数中，人均寿命指数、城镇化指数和空气质量指数均高于全国平均水平，全国排名第 11、11、8 位。

3、在线政府：在线政府指数反映的是一个国家或地区政府依法为民服务的能力和水平。2007 年~2016 年，黑龙江省在线政府指数从 0.4429 增长到 0.5443，中间波动较大，自 2014 年起，保持在 0.5443，低于全国平均水平。2016 年黑龙江省在线政府指数为 0.5443，处于在线政府转型期，全国排名第 17 位，比去年下降两位。

2015 年，黑龙江省各级政府主动公开政府信息数 1183485 条，较上年降低 0.97%；通过政府公报、政府网站、政务微博、政务微信、其他方式主动公开政府信息分别为 2575 条、817032 条、88000 条、37488 条、286099 条。各单位主动公开政府信息数 180134 条，较上年增长 10.39%，其中主动公开规范性文件 5436 条；通过政府公报、政府网站、政务微博、政务微信、其他方式主动公开政府信息分别为 2155 条、147388 条、10298 条、5073 条、20798 条。

4、数字生活：数字生活指数反映的是现代信息技术扩散应用对公众生活的影响。2007 年~2016 年，黑龙江省数字生活指数从 0.1263 增长到 0.4563，逐年增长，但始终低于全国平均水平。2016 年黑龙江省数字生活指数为 0.4563，处在数字生活转型期，全国排名第 19 位，比去年上升两位。

从测算结果看，衡量黑龙江省数字生活发展水平的 3 个二级指数移动电话指数、电脑指数和互联网指数均低于全国平均水平。其中，移动电话指数为 0.5638，全国排名第 17 位，较去年提升 4 个位次；电脑指数为 0.3417，全国排名第 15 位，较去年提升 2 个位次。互联网指数为 0.4633，全国排名第 21 位，与去年持平。



图 2 2007 年~2016 年黑龙江省信息社会一级指数变化情况

二、各地市信息社会发展概况

(一) 黑龙江省 13 地市信息社会发展水平排名及其变化情况

2016 年黑龙江省 13 地市信息社会指数平均值为 0.3710, 比全国水平 0.4523 低 0.0531。全省 13 地市信息社会指数均超过 0.3, 整体上处于信息社会转型期, 信息技术应用扩散加速, 实效开始显现。

从信息社会发展水平看, 2016 年黑龙江省 13 地市 ISI 指数从高到低排序依次为: 大庆、哈尔滨、鹤岗、大兴安岭、牡丹江、伊春、七台河、鸡西、双鸭山、佳木斯、黑河、齐齐哈尔、绥化。

2016 年, 大庆、哈尔滨、鹤岗、大兴安岭 4 地市 ISI 指数均超过 0.4, 但都小于 0.6, 是领跑黑龙江省信息社会发展的第一梯队; 分列第 6~10 名的牡丹江、伊春、七台河、鸡西、双鸭山、佳木斯 6 地市 ISI 指数均高于 0.38, 都小于 0.4, 位列第二梯队; 黑河、齐齐哈尔、绥化 3 地市 ISI 指数在 0.3~0.38 之间, 第三梯队 (见表 1)。

表 1 2016 年黑龙江省 13 地市 ISI 指数分布情况

ISI 指数	地区
第一梯队[0.4, 0.6)	大庆、哈尔滨、鹤岗、大兴安岭
第二梯队[0.38, 0.4)	牡丹江、伊春、七台河、鸡西、双鸭山、佳木斯
第三梯队[0.3, 0.38)	黑河、齐齐哈尔、绥化

从全国排名看，2016 年在全国 336 个城市中黑龙江只有大庆、哈尔滨两个城市进入前 100 名，分别是大庆第 45 位，哈尔滨第 94 位。与 2015 年相比，黑龙江省 13 地市中 10 个城市排名上升，3 个城市排名下降。七台河、绥化、佳木斯、黑河 3 个城市分别提高了 32 位、23 位、22 位、20 位。大兴安岭、大庆、齐齐哈尔分别下降了 1 位、6 位、15 位。（见表 2）

表 2 2016 年黑龙江省 13 地市 ISI 全国排名分布情况

13 地市 ISI 全国排名	地区
前 100 名	大庆、哈尔滨
第 100~150 名	鹤岗、大兴安岭
第 151~200 名	牡丹江、伊春、七台河、鸡西、双鸭山、佳木斯、黑河
第 200 名以后	齐齐哈尔、绥化

（二）黑龙江省 13 地市信息社会发展特点

1、通过对 13 地市一级指标的比较可以看出，各地市都有不同程度的增长

信息经济：大庆最高 0.4124（全国排名第 52 位），伊春最低 0.2575（全国排名第 316 位），只有大庆、哈尔滨、七台河 3 地市进入信息经济转型期，其他 10 地市均处于信息经济起步期。

网络社会：大庆最高 0.7511（全国排名第 9 位），齐齐哈尔最低 0.3125（全国排名第 284 位），大庆已进入网络社会发展期初级阶段，其余 12 地市均处于网络社会转型期。

在线政府：哈尔滨最高 0.5949（全国排名第 30 位），绥化最低 0.2817（全国排名第 313 位），哈尔滨很快就会进入在线政府发展期的初级阶段，除绥化外 11 地市均处于转型期。

数字生活：鹤岗最高 0.5979（全国排名第 64 位），绥化最低 0.3217（全国排名第 287 位）。大兴安岭和大庆全国排名前 100 位。黑龙江省 13 地市数字生活指数发展良好，均处于转型期。

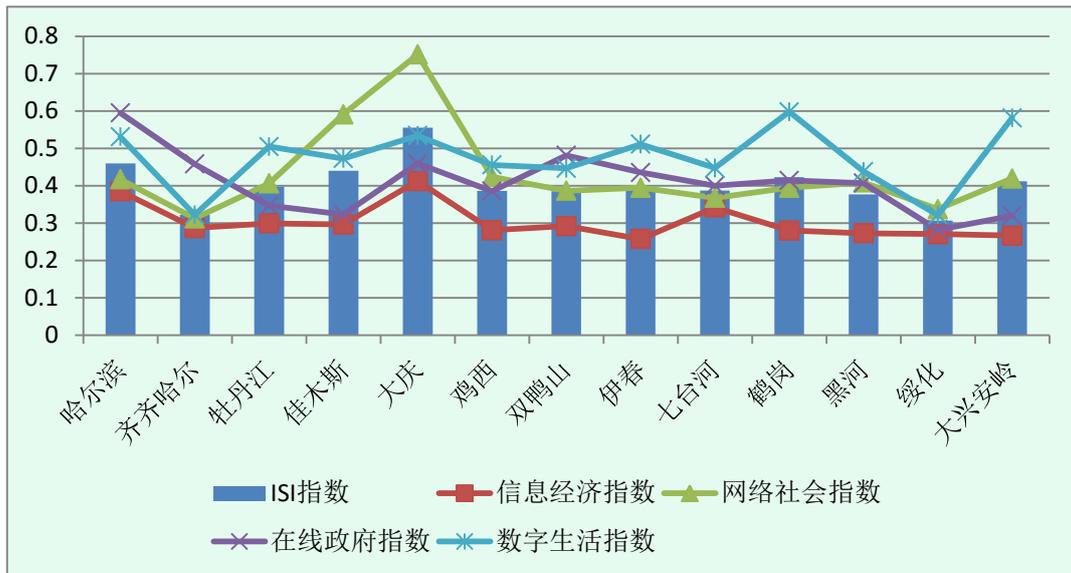


图3 2016年黑龙江省13地市ISI指数及其一级指标的比较

2、副省级/省会城市哈尔滨排名落后

2016年哈尔滨ISI指数为0.4593，全国排名第94位，全省排名第2位，全国15个副省级城市排名第15位，全国26个省会排名第23位。

三、2015黑龙江省信息社会建设的经验

(一) 加强政府信息公开制度建设

2015年，黑龙江省政府信息公开工作以提高政府信息公开质量和实效为着力点，围绕“五大规划”发展战略和十大重点产业建设，制定下发了《黑龙江省人民政府办公厅关于进一步加强政府信息公开和行政复议受理工作的通知》(黑政办函〔2015〕86号)，明确了依申请公开的接收、办理、答复等环节工作规范，全面推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开和结果公开，助力简政放权、优化服务，为保持黑龙江省信息经济平稳健康发展，促进民生持续改善营造了更加公开透明的政务环境。

(二) 完善网络基础设施建设

2015年黑龙江省投资104亿元完善网络基础设施，新建基站2万个，其中4G基站1.3万个、3G基站7000个，实现4G网络覆盖县城和发达乡镇。新增光纤到户覆盖家庭241万个，在全省所有县(市)启动实施“全光网城市”建设，全省地级市城区和部分有条件的市县城区80%以上家庭具备100Mbps光纤接入能力，40%的乡镇成为全光网乡镇，97%的行政村通宽带。

(三) 大力推动“互联网+”行动计划

在“互联网+”医疗、教育、城市管理和公共服务领域取得新突破。加大 1000 个“互联网+农业”高标准绿色、有机种植示范基地建设力度，建设双城市、五常市、农垦系统温室大棚和大田精准农业生产基地。加快公共数据资源开放共享，建设俄速通电子商务跨境电商供应链平台、绥易通跨境电子商务交易试点示范平台等跨境电子商务交易平台。2015 年计划投资建设和完善 18 个“互联网+”应用平台，重点抓好粮信通系统、农技宝信息管理云平台、农业电子商务平台等涉农信息平台的建设。

黑龙江省信息中心 执笔人：杨晶 初波

附表：

表 1：黑龙江省 ISI 指标一览表（指数）

	2012	2013	2014	2015	2016
信息社会指数（ISI）	0.3225	0.3416	0.3814	0.3935	0.4109
1 信息经济指数	0.2947	0.2994	0.3256	0.3268	0.3320
1.1 经济发展指数	0.1935	0.2225	0.2360	0.2416	0.2477
1.2 人力资源指数	0.5333	0.5328	0.5880	0.5834	0.5745
1.2.1 成人识字指数	0.9588	0.9476	0.9512	0.9564	0.9454
1.2.2 教育投入指数	0.4122	0.4244	0.5684	0.4979	0.4806
1.2.3 大学生指数	0.2288	0.2264	0.2445	0.2958	0.2975
1.3 产业结构指数	0.2891	0.2848	0.3144	0.3039	0.3342
1.3.1 产值结构指数	0.4655	0.4520	0.5058	0.5175	0.5721
1.3.2 就业结构指数	0.1126	0.1176	0.1230	0.0904	0.0962
1.4 发展方式指数	0.1629	0.1574	0.1640	0.1783	0.1717
1.4.1 研发投入指数	0.3400	0.2914	0.2914	0.3286	0.3057
1.4.2 创新指数	0.0197	0.0449	0.0587	0.0619	0.0611
1.4.3 能效指数	0.1291	0.1359	0.1419	0.1445	0.1484
2 网络社会指数	0.3434	0.3659	0.3817	0.3930	0.4001
2.1 支付能力指数	0.1567	0.2000	0.2289	0.2348	0.2454
2.1.1 固定宽带支付能力指数	0.1588	0.2073	0.2316	0.2414	0.2461
2.1.2 移动电话支付能力指数	0.1545	0.1926	0.2262	0.2283	0.2446
2.2 社会发展指数	0.5301	0.5318	0.5345	0.5513	0.5548
2.2.1 人均寿命指数	0.7598	0.7598	0.7598	0.7598	0.7598
2.2.2 城镇化指数	0.5895	0.5947	0.5989	0.6042	0.6106
2.2.3 空气质量指数	0.2410	0.2410	0.2449	0.2899	0.2941
3 在线政府指数	0.4104	0.3955	0.5443	0.5443	0.5443
4 数字生活指数	0.3003	0.3415	0.3826	0.4102	0.4563
4.1 移动电话指数	0.3385	0.3875	0.4344	0.4922	0.5638
4.2 电脑指数	0.2345	0.2870	0.3278	0.2996	0.3417
4.3 互联网指数	0.3278	0.3500	0.3856	0.4389	0.4633

表 2：黑龙江省 ISI 指标一览表（排名）

	2012	2013	2014	2015	2016
信息社会指数 (ISI)	17	17	17	17	16
1 信息经济指数	19	20	16	19	17
1.1 经济发展指数	16	17	17	17	20
1.2 人力资源指数	16	19	14	15	14
1.2.1 成人识字指数	5	6	7	5	4
1.2.2 教育投入指数	18	19	16	17	17
1.2.3 大学生指数	17	17	16	9	10
1.3 产业结构指数	19	20	14	18	14
1.3.1 产值结构指数	16	19	12	12	10
1.3.2 就业结构指数	21	21	17	28	28
1.4 发展方式指数	15	16	18	17	18
1.4.1 研发投入指数	14	16	19	17	19
1.4.2 创新指数	16	15	15	15	15
1.4.3 能效指数	17	20	20	21	22
2 网络社会指数	13	13	14	13	15
2.1 支付能力指数	16	17	17	21	22
2.1.1 固定宽带支付能力指数	16	17	17	19	19
2.1.2 移动电话支付能力指数	16	17	17	19	23
2.2 社会发展指数	10	10	10	10	10
2.2.1 人均寿命指数	13	13	13	13	11
2.2.2 城镇化指数	8	10	11	11	11
2.3 空气质量指数	12	10	13	8	8
3 在线政府指数	13	17	15	15	17
4 数字生活指数	21	21	21	21	19
4.1 移动电话指数	22	23	22	21	17
4.2 电脑指数	12	18	16	17	15
4.3 互联网指数	20	21	21	21	21

表 3：黑龙江省所辖地级市 2016 年 ISI 主要指标（指数）

	ISI 指数	信息经济指数	网络社会指数	在线政府指数	数字生活指数
哈尔滨	0.4593	0.3851	0.4171	0.5949	0.5306
齐齐哈尔	0.3223	0.2870	0.3125	0.4584	0.3222
牡丹江	0.3977	0.2992	0.4061	0.3466	0.5048
佳木斯	0.3834	0.2964	0.4015	0.3228	0.4726
大庆	0.5553	0.4124	0.7511	0.4593	0.5343
鸡西	0.3866	0.2811	0.4234	0.3858	0.4557
双鸭山	0.3856	0.2920	0.3863	0.4813	0.4465
伊春	0.3926	0.2575	0.3947	0.4354	0.5113
七台河	0.3873	0.3422	0.3677	0.4001	0.4477
鹤岗	0.4232	0.2800	0.3947	0.4144	0.5979
黑河	0.3766	0.2729	0.4086	0.4068	0.4382
绥化	0.3072	0.2709	0.3375	0.2817	0.3217
大兴安岭	0.4122	0.2665	0.4195	0.3199	0.5814

表 4：黑龙江省所辖地级市 2016 年 ISI 主要指标（排名）

	ISI 指数	信息经济指数	网络社会指数	在线政府指数	数字生活指数
哈尔滨	94	68	148	30	101
齐齐哈尔	280	238	284	160	285
牡丹江	157	208	159	282	116
佳木斯	180	215	166	295	136
大庆	45	52	9	158	98
鸡西	176	256	142	255	157
双鸭山	177	227	181	129	166
伊春	162	316	175	193	112
七台河	174	112	200	234	160
鹤岗	131	262	174	218	64
黑河	190	281	155	227	174
绥化	297	285	246	313	287
大兴安岭	139	296	146	297	68