

“一带一路”国别合作度评价报告（2016）

摘要：为客观反映我国与“一带一路”沿线国家的互联互通合作发展水平，课题组按照所构建的“一带一路”国别合作度指标体系，对“一带一路”沿线64个国家进行了综合测评。测评结果显示，“一带一路”国别合作度指数平均得分为43.55分，俄罗斯、哈萨克斯坦、泰国、巴基斯坦、印度尼西亚位列前五名。从“一带一路”合作度水平来看，2个国家属于“深度合作型”，13个国家属于“快速推进型”，17个国家属于“逐步拓展型”，32个国家属于“有待加强型”。其中，东北亚、东南亚国家与我国“一带一路”合作最为紧密，西亚北非和中东欧的合作度有待加强；“民心相通度”平均得分相对较高且各国分数均衡，“资金融通度”和“设施联通度”各国得分差异较大。从各测评维度看，呈现五个特点：一是政策沟通效果整体较好，政治互信明显增强；二是设施联通水平呈明显地域特征，通信设施互联互通相对较好；三是对外贸易增速有所放缓，对外投资合作较为顺利；四是资金融通水平总体不高，金融合作支撑环境有待完善；五是民心相通建设成效明显，深入沟通与针对性宣传仍需加强。针对测评结果，本报告分别提出了响应的对策建议。

一、总体评价结论

测评结果显示，“一带一路”沿线国家国别合作度指数平均得分为43.55分。为使参评对象更具可比性，我们将64个参评国家按照得分高低划分为四种类型，其中，深度合作型（80-100分）国家有2个（占3.13%），快速推进型（60-80分）国家有13个（占比20.31%），逐步拓展型（40-60分）国家有17个（占比26.56%），有待加强型（40分以下）国家有32个（占比50%）（见表1和图1）。

表1. “一带一路”国别合作度测评结果

排名	国家	总得分	类型	排名	国家	总得分	类型
1	俄罗斯	85.09	深度合作	33	以色列	39.98	有待加强
2	哈萨克斯坦	81.25		34	马尔代夫	38.63	
3	泰国	74.01	快速推进	35	约旦	38.39	
4	巴基斯坦	72.40		36	土库曼斯坦	37.71	

5	印度尼西亚	71.33		37	罗马尼亚	37.43	
6	越南	70.74		38	科威特	36.81	
7	马来西亚	69.89		39	阿塞拜疆	36.66	
8	新加坡	69.22		40	格鲁吉亚	35.94	
9	蒙古	67.62		41	保加利亚	34.17	
10	老挝	65.98		42	文莱	33.27	
11	土耳其	62.45		43	斯洛伐克	32.42	
12	波兰	61.82		44	巴林	30.82	
13	缅甸	61.43		45	亚美尼亚	30.34	
14	斯里兰卡	61.34		46	阿富汗	30.00	
15	柬埔寨	60.98		47	阿曼	27.10	
16	阿联酋	58.26		逐步拓展	48	伊拉克	25.83
17	埃及	57.99			49	斯洛文尼亚	25.22
18	印度	57.74			50	克罗地亚	24.89
19	吉尔吉斯斯坦	57.22			51	立陶宛	24.87
20	白俄罗斯	56.58	52		阿尔巴尼亚	24.50	
21	伊朗	56.43	53		东帝汶	24.33	
22	塔吉克斯坦	53.40	54		爱沙尼亚	23.79	
23	沙特阿拉伯	51.66	55		黑山	22.31	
24	匈牙利	51.49	56		黎巴嫩	22.20	
25	卡塔尔	49.32	57		拉脱维亚	21.67	
26	乌兹别克斯坦	49.10	58		马其顿	21.52	
27	尼泊尔	47.73	59		叙利亚	20.75	
28	捷克	47.05	60		摩尔多瓦	19.26	
29	菲律宾	46.33	61		也门	18.73	
30	孟加拉国	46.32	62		波黑	16.83	
31	乌克兰	43.75	63		巴勒斯坦	13.66	
32	塞尔维亚	42.68	64		不丹	8.67	
平均分	43.55						

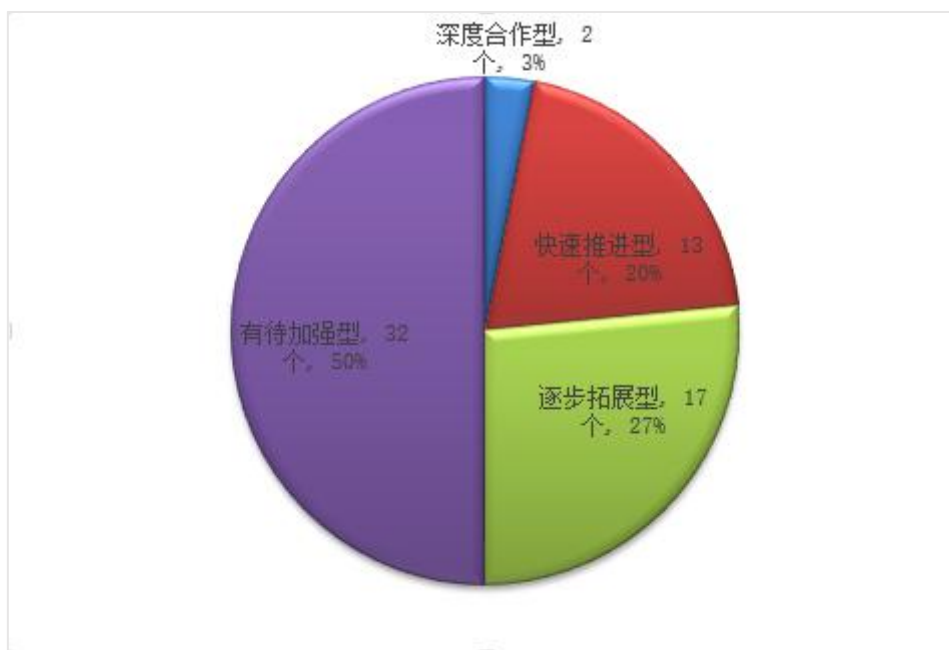


图 1. “一带一路”国别合作度类型划分及数量占比

从国别所属区域来看，东北亚、东南亚国家与我国“一带一路”合作最为紧密，西亚北非和中东欧的合作度有待加强。东北亚两国（俄罗斯、蒙古）和大多数东南亚国家都属于“深度合作型”和“快速推进型”（见图 2）。其中，东北亚国家在政策沟通、设施联通、资金融通和民心相通上的平均得分均最高，东南亚国家在经贸畅通上的平均得分最高（见表 2）。西亚北非、中东欧的国家从得分上看多数属于有待加强型，仅部分国家属于逐步拓展型。

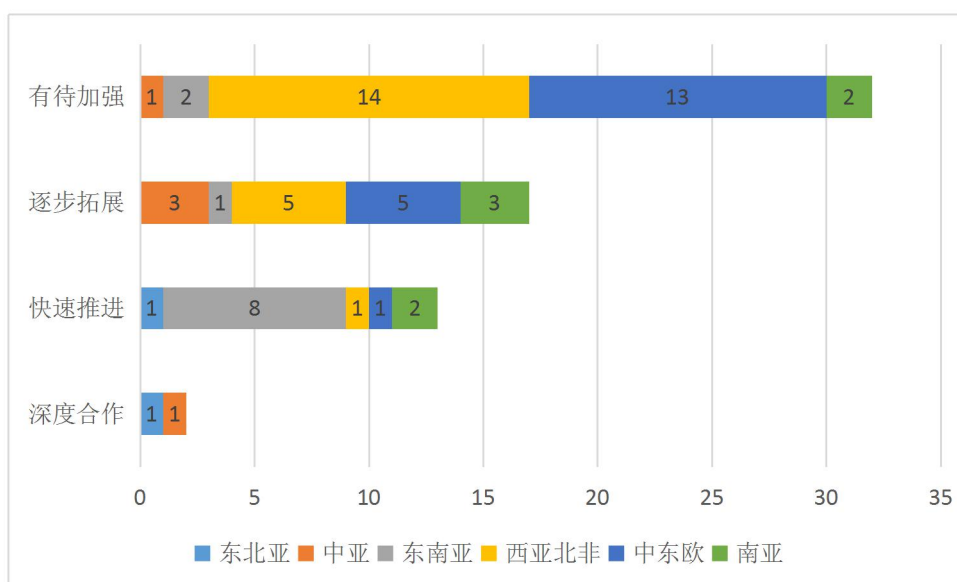


图 2. 不同类型的区域分布情况

表 2. 不同区域一级指标平均得分情况

维度	政策沟通度	设施联通度	经贸畅通度	资金融通度	民心相通度
----	-------	-------	-------	-------	-------

地区					
东北亚	17.50	15.95	13.80	13.00	16.11
东南亚	13.00	7.25	13.82	10.18	14.62
中亚	13.80	9.12	10.36	10.00	12.46
南亚	11.36	5.20	11.65	7.14	12.20
西亚北非	7.65	4.61	9.14	6.00	9.77
中东欧	8.39	4.87	6.62	3.58	9.81

从五个评估维度来看，“民心相通度”平均得分相对较高且各国分数大体均衡，“资金融通度”和“设施联通度”的各国得分差异较大。从五个维度得分看，民心相通度的平均分最高，为 11.29 分（见表 3），其次为政策沟通度、经贸畅通度、资金融通度，而设施联通度平均分最低，仅为 5.91 分。为分析五个维度上各国的得分差异，我们引入了离散系数¹，测评发现，资金融通度的离散系数最大（见图 3），反映我国与“一带一路”沿线国家在资金融通方面发展并不平衡，国家间差异较大；民心相通度的离散系数最小，反映我国与沿线国家在民心交流、文化沟通方面相对均衡。

表 3. 一级指标得分情况

一级指标	权重	最高得分	最低得分	平均分
政策沟通度	20	18.5	0.5	9.98
设施联通度	20	17.79	1.66	5.91
经贸畅通度	20	18.6	2.32	9.71
资金融通度	20	19	0	6.66
民心相通度	20	18.45	3.64	11.29

¹离散系数是测度数据离散程度的相对统计量，主要用于多个总体均值不等的离散程度比较。数值越大，表明该总体内部数据分布较为分散；数值越小，表明该总体内部数据分布较为集中。本报告引用这一系数旨在反映我国与“一带一路”沿线国家在政策沟通度、设施联通度、经贸畅通度、资金融通度、民心相通度方面得分分布的差异化程度。

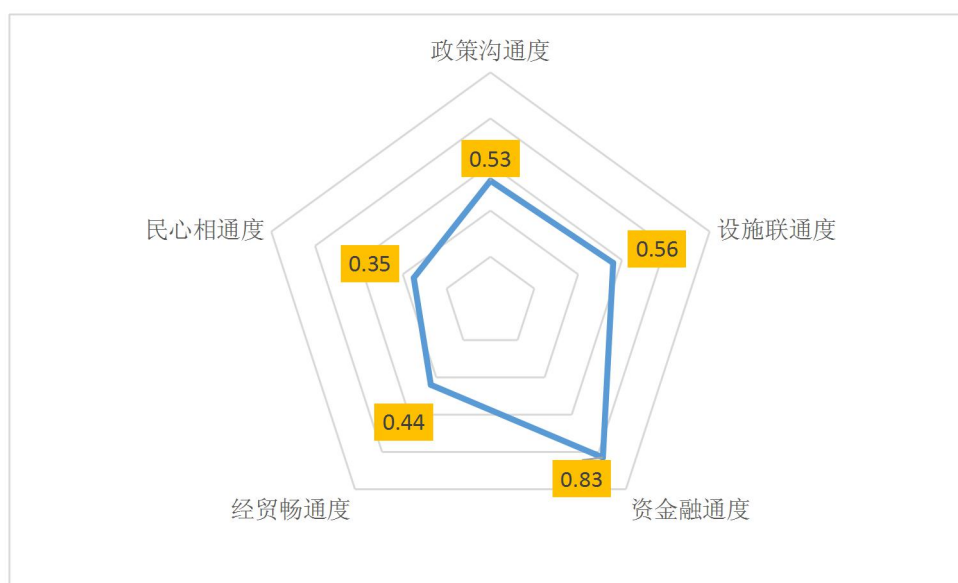


图 3. 一级指标的离散系数

二、分项指标评价结论

我们进一步从政策沟通度、设施联通度、经贸畅通度、资金融通度、民心相通度五个测评维度对我国与“一带一路”沿线 64 个国家的合作情况进行分析，结论如下：

1. 政策沟通效果整体较好，政治互信明显增强

政策沟通是“一带一路”倡议推进的政治基础与首要条件，是国家间务实合作的重要保障。“一带一路”提出至今，我国利用高层互访和公共外交广泛宣传“一带一路”理念，当前已经有 100 多个国家和国际组织表态欢迎“一带一路”建设，我国与多个国家在多领域、多层次就双边合作进行沟通与协调，目前已与沿线 30 多个国家签订了《共建“一带一路”的合作协议》，各国间的战略对接、政策落实也逐步到位。

为测评我国与沿线国家的政策沟通效果，反映我国与“一带一路”沿线国家在政策沟通、政策文件配套方面的合作程度，我们以政策沟通度为一级指标，包含政治互信和双边文件 2 个二级指标（表 4），以及高层互访、伙伴关系级别、联合声明、双边协定、合作/谅解备忘录 5 个三级指标（表 5）。测评结果显示，各国政策沟通度的平均分为 9.99 分（满分为 20 分），34 个国家得分高于平均分，说明我国与沿线国家的政策沟通总体成效明显。从区域分布看，东北亚、东南亚、

中亚国家总体得分相对靠前（见图 4），其中，俄罗斯、波兰、哈萨克斯坦、蒙古、白俄罗斯、巴基斯坦、柬埔寨、老挝、新加坡、捷克得分位列前十名；但我国与中东欧国家的政策沟通度得分差异较大。

表 4. 政策沟通度二级指标总体得分情况

一级指标	二级指标	权重	最高得分	最低得分	平均分	得分率
政策沟通度	政治互信	10	10	0.5	4.97	49.7%
	双边文件	10	10	0	5.02	50.2%

表 5. 政策沟通度三级指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	最高得分	最低得分	平均分	平均得分率
政策沟通度 (20)	政治互信 (10)	高层互访	5	5	0	2.87	55.00%
		伙伴关系	5	5	0.5	2.10	42.00%
	双边文件 (10)	联合声明	3	3	0	1.92	64.00%
		双边协定	4	4	0	2.02	50.39%
		合作/谅解备忘录	3	3	0	1.08	36.00%



（注：本报告的区域划分参见本书？页，图？）

图 4. 政策沟通度指标得分排名前二十国家的地域分布情况

(1) 高层互访频繁、伙伴关系明显提升，政治互信进一步增强

“政治互信”指标的平均得分为 4.97 分（满分为 10 分），近一半国家（30 个）得分高于平均分，巴基斯坦、俄罗斯、柬埔寨、老挝、缅甸分数相对较高（见图 5）。总体来看，自“一带一路”战略提出至今，我国与沿线国家的政治互信水平得到进一步增强。在高层互访方面，近三年来国家主席习近平先后出访了 20 多个沿线国家，50 多个沿线国家的总统、总理来华访问，其中我国与俄罗斯、哈萨克斯坦的高级别互访次数最多。在伙伴关系发展方面，我国一直高度重视与包括沿线国家在内的世界各国加强伙伴关系，目前已与绝大多数沿线国家建立了各类伙伴关系，其中处于“全面战略伙伴关系”级别国家最多（见图 6）；近三年我国与印度尼西亚、马来西亚、蒙古等 22 个国家伙伴关系级别得到明显提升（见表 6）。

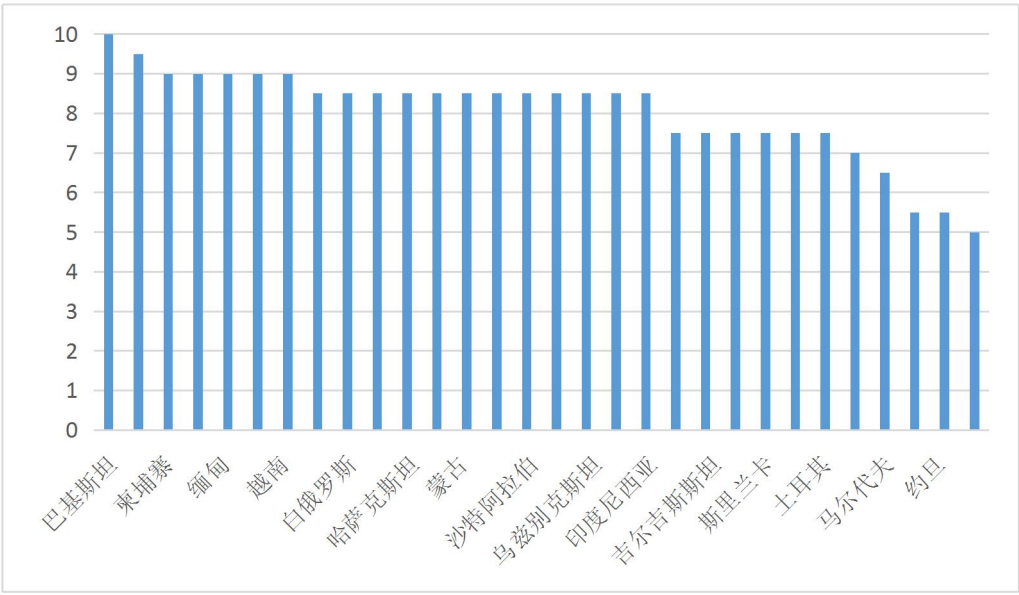
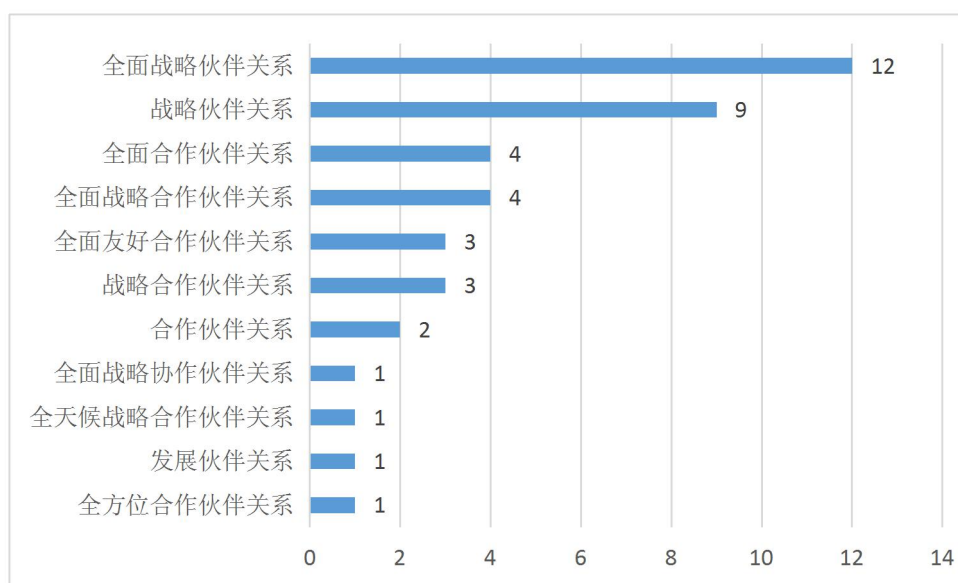


图 5. “政治互信”得分排名前三十的国家



(数据来源²: 根据外交部网站整理)

图 6. 我国与沿线国家建立的伙伴关系情况

表 6. 近三年我国与沿线国家伙伴关系级别提升情况

序号	国家	当前伙伴关系级别	提升年份
1	印度尼西亚	全面战略伙伴关系	2013
2	马来西亚	全面战略伙伴关系	2013
3	吉尔吉斯斯坦	战略伙伴关系	2013
4	印度	发展伙伴关系	2014
5	东帝汶	全面合作伙伴关系	2014
6	马尔代夫	全面友好合作伙伴关系	2014
7	保加利亚	全面友好合作伙伴关系	2014
8	蒙古	全面战略伙伴关系	2014
9	埃及	全面战略伙伴关系	2014
10	卡塔尔	战略伙伴关系	2014
11	新加坡	全方位合作伙伴关系	2015
12	哈萨克斯坦	全面战略伙伴关系新阶段	2015
13	巴基斯坦	全天候战略合作伙伴关系	2015
14	亚美尼亚	友好合作关系	2015
15	约旦	战略伙伴关系	2015

² 本文除有数据来源特殊说明外，其他均来自课题组采集数据。

16	沙特阿拉伯	全面战略伙伴关系	2016
17	伊朗	全面战略伙伴关系	2016
18	波兰	全面战略伙伴关系	2016
19	塞尔维亚	全面战略伙伴关系	2016
20	乌兹别克斯坦	全面战略伙伴关系	2016
21	伊拉克	战略伙伴关系	2016
22	捷克	战略伙伴关系	2016

（数据来源：根据外交部网站整理）

（2）双多边合作文件不断增多，部分实施细则有待落实

“双边文件”指标的平均得分为 5.02 分，29 个国家得分高于平均分。“一带一路”战略提出以来，我国与沿线国家在多个领域签署了双边协定、备忘录、联合声明等不同类型的双多边合作文件。其中，我国与俄罗斯、波兰、罗马尼亚、蒙古等国家签订的双边协定涉及领域比较全面，包括投资保护、避免双重征税、航空合作、核能合作、劳务输出等多个方面；与捷克、塞尔维亚、阿塞拜疆等国签署国家层面的合作/谅解备忘录，主要涉及基础设施建设、金融合作与监管、文化沟通与交流等方面；与俄罗斯、印度、老挝等 40 个国家签署了联合声明，主要涉及外交关系、区域产能合作、信息通信合作等方面。随着双多边文件的不断增多，未来在实施细则、配套措施等方面有待进一步明确，以便更好指导双多边开展“一带一路”合作。此外，个别国家虽与我国高层互访相对频繁，但相关合作文件签署较少，如阿富汗、伊朗、埃及、巴基斯坦、乌兹别克斯坦等，与这些国家“一带一路”合作的配套政策特别是具体领域合作协议签署和落实还有待进一步加强。

2. 设施联通水平呈明显地域特征，通信设施互联互通相对较好

设施联通在“一带一路”建设和发展中发挥着先导性作用，是“一带一路”建设的优先领域。通过公路、铁路、港口、跨境油气管道、跨境光缆、输电线路等建设，我国与沿线国家基础设施互联互通的架构已基本形成。但也应看到，由于沿线不少国家原有基础设施状况相对落后，与我国设施联通水平并不高，需要

中长期持续地进行建设。为测评我国与沿线国家的设施联通情况，反映沿线国家与我国基础设施互联互通的基本现状，我们以设施联通度作为一级指标，包含交通设施、通信设施、能源设施 3 个二级指标（见表 7），以及航空联通度、公路联通度、铁路联通度、海路联通度、电话线路覆盖率、互联网普及率、跨境通信设施、输电线路、油气管道建设 9 个三级指标（见表 8）。测评结果显示，各国设施联通度平均得分为 5.91 分，25 个国家高于平均分。前 15 名国家中，有 10 个国家与我国领土接壤（见表 9），反映我国与陆上邻国设施联通状况较好，其中俄罗斯、哈萨克斯坦、蒙古与我国在交通、通信、能源设施等各领域联通状况均较好。

表 7. 设施联通度二级指标得分情况

一级指标	二级指标	权重	最高得分	最低得分	平均分	得分率
设施联通度	交通设施	8	7.14	1.13	3.02	37.75%
	通信设施	6	5.28	0	2.28	38%
	能源设施	6	6	0	0.61	10.16%

表 8. 设施联通度三级指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	最高得分	最低得分	平均分	得分率
设施联通度 (20)	交通设施 (8)	航空联通度	2	2	0	0.75	37.50%
		公路联通度	2	2	0	0.28	14.00%
		铁路联通度	2	2	0	0.50	25.00%
		海路联通度	2	2	0.01	1.49	74.50%
	通信设施 (6)	电话线路覆盖率	2	2	0	0.67	33.50%
		互联网普及率	2	2	0	1.05	52.50%
		跨境通信设施建设	2	2	0	0.56	28.00%
	能源设施 (6)	跨境输电线路建设	3	3	0	0.38	12.67%
		跨境油气管道建设	3	3	0	0.23	7.67%

表 9. 设施联通度指标得分高于平均分的国家

排名	国家	得分	排名	国家	得分
1	俄罗斯	17.79	14	塔吉克斯坦	7.42

2	哈萨克斯坦	15.97	15	白俄罗斯	7.39
3	蒙古	14.12	16	马来西亚	7.23
4	越南	13.25	17	阿塞拜疆	6.89
5	缅甸	12.46	18	格鲁吉亚	6.78
6	吉尔吉斯斯坦	11.16	19	印度尼西亚	6.66
7	老挝	10.44	20	土库曼斯坦	6.66
8	阿联酋	8.69	21	乌克兰	6.64
9	新加坡	8.52	22	捷克	6.41
10	巴基斯坦	8.45	23	菲律宾	6.33
11	波兰	8.03	24	卡塔尔	6.29
12	尼泊尔	7.71	25	斯洛伐克	6.00
13	伊朗	7.62			

（注：表中加粗为与我国接壤的 10 个国家）

（1）交通、能源设施联通受地理位置影响较大

“交通设施”指标的平均得分为 3.02 分（满分为 8 分），一半国家高于平均分，与我国地理距离较近的东北亚、中亚国家得分较高（见图 7、表 10）。从分项指标看，海路联通得分率最高（见图 8）；其次是航空联通，截止 2016 年 6 月底的统计数据显示，泰国、新加坡、马来西亚与我国通航的航班架次最多；铁路、公路得分率较低，我国与周边国家共有 33 条铁路公路联通。在能源设施方面，我国与周边国家有 8 条跨境油气通道和 18 条跨境输电线路，其中以俄罗斯、哈萨克斯坦、蒙古、缅甸等邻国跨境能源设施合作方面发展较好。

表 10. 交通设施排名前十国家情况

排名	国家	交通设施得分
1	俄罗斯	7.14
2	越南	6.94
3	哈萨克斯坦	5.69
4	尼泊尔	5.25
5	吉尔吉斯斯坦	5.21
6	蒙古	5.21
7	伊朗	5.15
8	塔吉克斯坦	4.83
9	阿塞拜疆	4.78
10	格鲁吉亚	4.66

（注：加粗为我国陆上邻国）

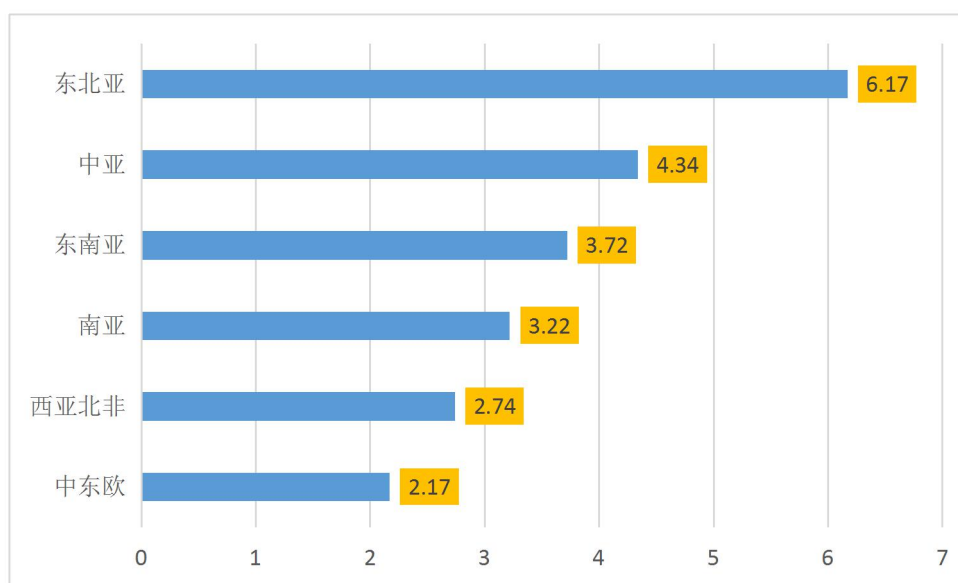


图 7. 各区域交通设施联通度的平均得分情况

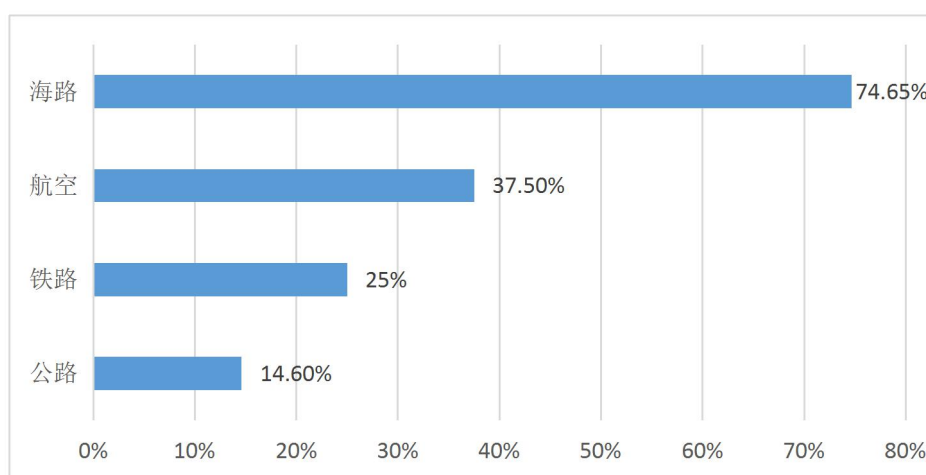


图 8. 不同交通设施联通得分率情况

（2）通信设施联通水平相对较高，跨境通信设施建设稳步推进

“通信设施”指标的平均得分为 2.28 分（满分 6 分），35 个国家得分高于平均分。总体看，“通信设施”得分水平高于交通、能源方面。其中，新加坡、阿联酋、俄罗斯、哈萨克斯坦、马来西亚的得分最高（见图 9）。从分项指标看，中东欧国家的电话线路普及率普遍较高，70%的中东欧国家排名前十（见表 11）；沿线国家的互联网普及率与经济发展水平的相关性较强，卡塔尔、新加坡、阿联酋等人均 GDP 较高的国家互联网普及率也较高（见图 10）；跨境通信设施方面，

目前与我国有跨境通信设施联通的国家主要有巴基斯坦、老挝、俄罗斯、哈萨克斯坦、蒙古等，跨境光缆建设正在稳步推进。

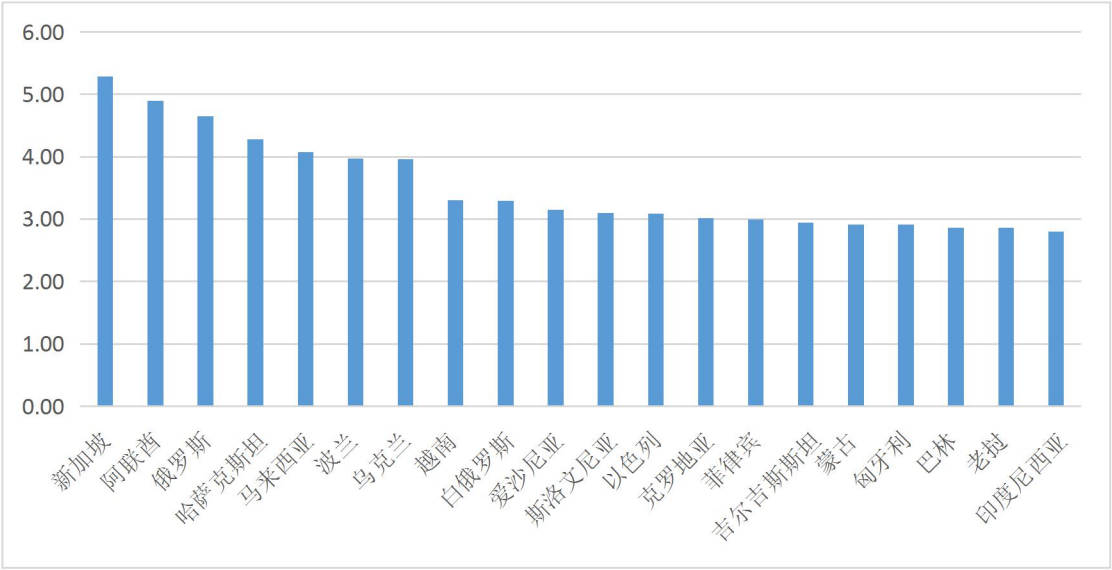


图 9. 通信设施联通得分前 20 名国家

表 11. 沿线国家电话线路覆盖率前十名国家

排名	国家	电话线路覆盖率 (%)	得分 (2)
1	白俄罗斯	48.5	2
2	伊朗	39.06	1.61
3	塞尔维亚	37.33	1.54
4	斯洛文尼亚	37.08	1.53
5	以色列	37.07	1.53
6	克罗地亚	36.73	1.51
7	新加坡	36.19	1.49
8	摩尔多瓦	35.2	1.45
9	爱沙尼亚	31.73	1.31
10	匈牙利	30.32	1.25

（数据来源：世界银行。在排名前十国家中，中东欧国家有 7 个）

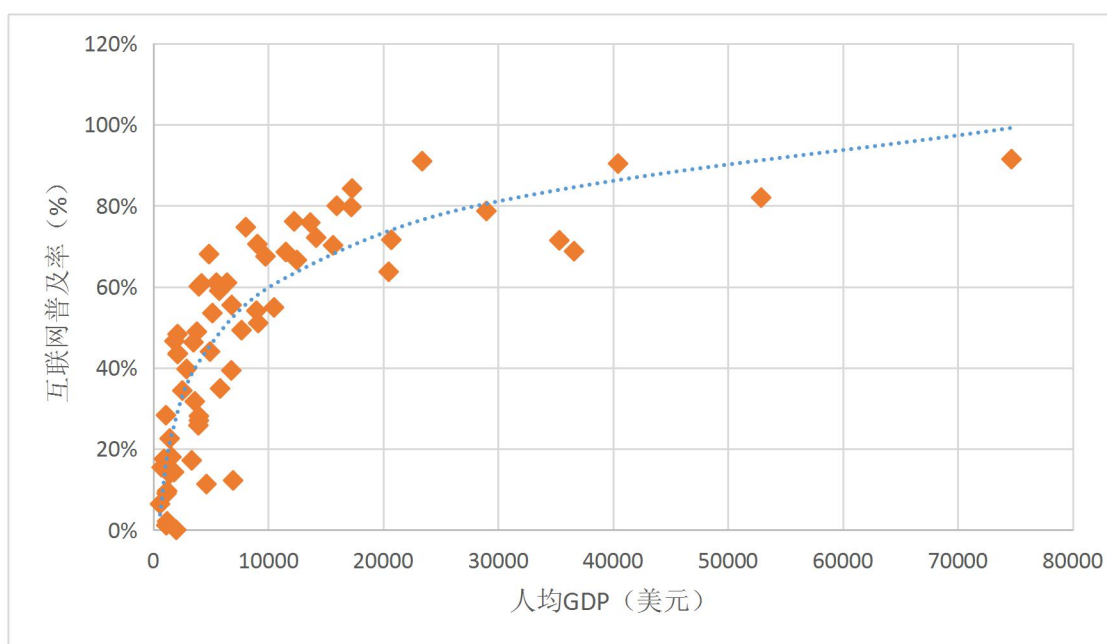


图 10. 沿线国家互联网普及率与人均 GDP 的相关性

3. 对外贸易增速有所放缓，对外投资合作较为顺利

三年来，“一带一路”的经贸合作取得很大进展。据商务部统计，2015 年中国与“一带一路”相关国家双边贸易总额达 9955 亿美元，占全国贸易总额的 25.1%；2015 年，我国企业对相关国家直接投资 148.2 亿美元，相关国家对华投资 84.6 亿美元，同比分别增长 18.2%和 23.8%。³

为测评我国与沿线国家的经贸畅通水平，反映我国与沿线国家经贸往来、双边投资的现状及未来发展潜力，我们以经贸畅通度作为一级指标，包含双边贸易、投资合作 2 个二级指标（见表 12），以及双边贸易总额、双边贸易总额增速、我国对外非金融类直接投资额、该国对我国非金融类直接投资额、海外工程项目 5 个三级指标（见表 13）。测评结果显示，各国经贸畅通度的平均得分为 9.7 分（满分 20 分），29 个国家处在平均分以上，体现我国与沿线各国的经贸合作水平总体良好，巴基斯坦、柬埔寨、越南、泰国、俄罗斯得分分列前五（见图 11）。其中，“投资合作”指标的得分率（52.42%）略高于“双边贸易”指标（42.75%），反映投资合作方面所取得的成绩稍好于双边贸易。从区域分布看，东南亚和东北亚地区得分均较高且得分离散系数较小，反映这两地区各国与我国经贸合作发展

³ http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2016-04/08/nw.D110000renmrb_20160408_5-01.htm, 人民网, 2016 年 4 月 8 日。

良好（见图 12）；而南亚地区虽平均分较高，但国家间得分离散系数最大。

表 12. 经贸畅通度二级指标分数情况

一级指标	二级指标	权重	最高得分	最低得分	平均分	得分率
经贸畅通度	双边贸易	8	7.51	0.8	3.42	42.75%
	投资合作	12	12	1.2	6.29	52.4%

表 13. 经贸畅通度三级指标分数情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	最高得分	最低得分	平均分	得分率
经贸畅通度 (20)	双边贸易	双边贸易总额	4	4	0.8	2.43	60.75%
	(8)	双边贸易总额增速	4	4	0	1.00	25.00%
	投资合作 (12)	我国对该国非金融 类直接投资	3	3	0.6	1.82	60.63%
		该国对我国非金融 类直接投资	3	3	0.6	1.79	59.67%
		工程项目合作	6	6	0	2.68	44.67%

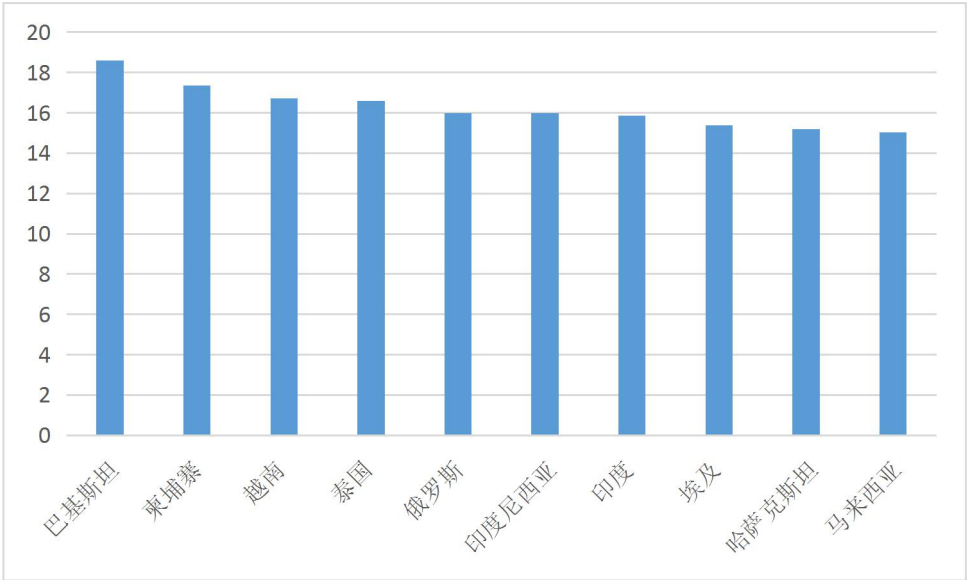


图 11. 经贸畅通度得分前十名国家

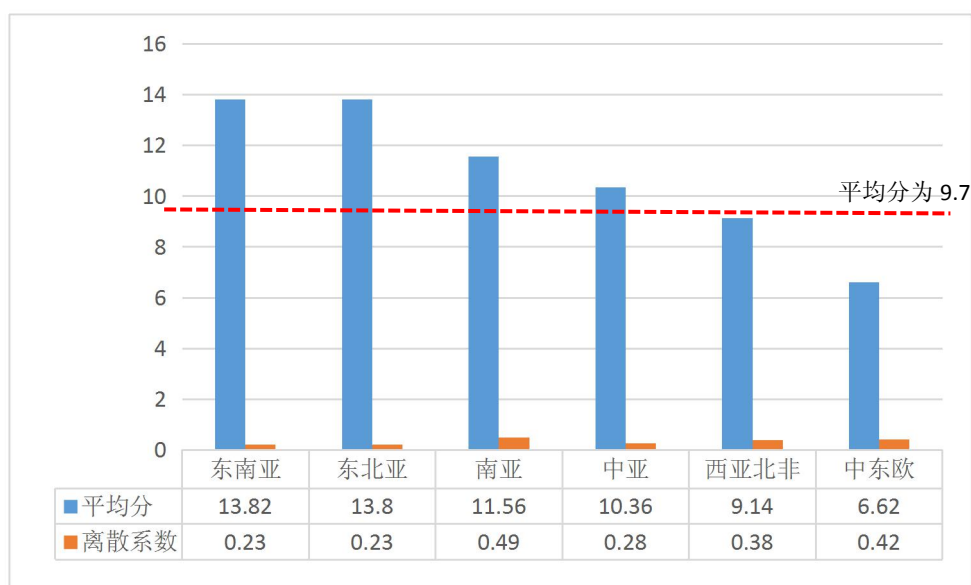


图 12. 各区域经贸畅通度平均分与离散系数情况

（1）受全球贸易需求低迷等影响，与沿线国家贸易增速有所放缓

“双边贸易”指标的平均得分为 3.43 分（满分为 8 分），29 个国家在平均分以上，越南、巴基斯坦、孟加拉国、柬埔寨、埃及得分分列前五。最高得分为 7.51 分，最低得分为 0.8 分，离散系数较大，反映我国与沿线国家的双边贸易水平分布明显不均衡。由于受到全球经济复苏缓慢、贸易增长低迷等各种因素的影响，我国与沿线国家也面临经贸投资增速放缓的问题。据世界银行报告显示，2015 年全球贸易总量增速仅为 1.7%， “一带一路” 沿线范围内，仅有 19 个国家的双边贸易增速为正（见图 13），增速下滑最明显的国家包括波黑、尼泊尔、也门、缅甸、哈萨克斯坦等。

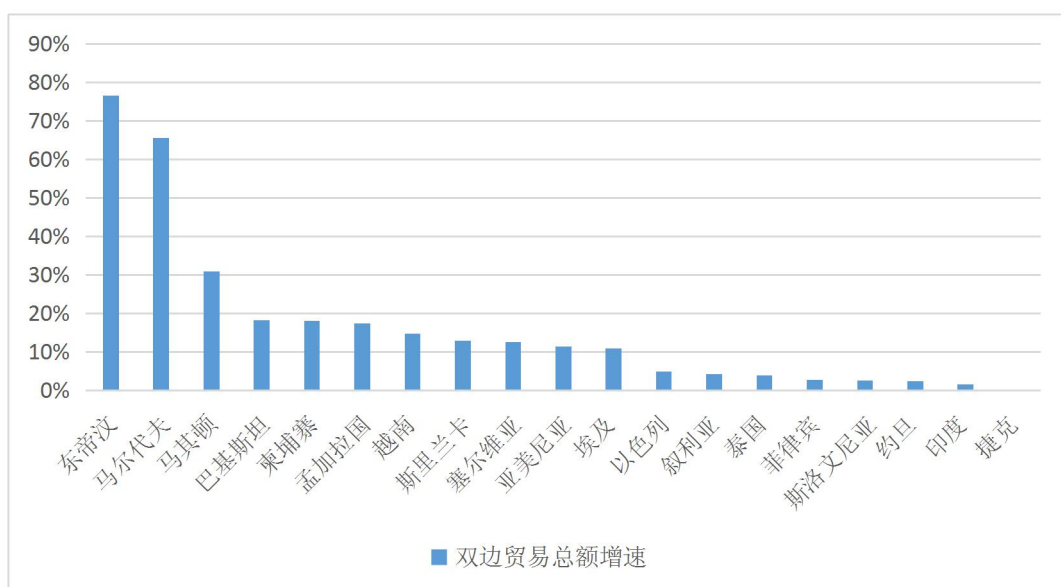


图 13. 双边贸易总额增速为正的國家

(2) 投资合作进展顺利，项目扩展势头良好

“投资合作”指标的平均得分为 6.28 分（满分为 12 分），反映我国与沿线国家的投资合作进展顺利。另据商务部数据显示，2015 年我国企业共对“一带一路”相关的 49 个国家进行了直接投资，投资额合计 148.2 亿美元，同比增长 18.2%。其中，俄罗斯、蒙古、东南亚国家与我国的投资合作成效显著（见图 14），是我国投资合作的重点区域。从分项指标看，在“双边非金融类直接投资”方面，我国与新加坡、印度尼西亚、印度、俄罗斯、哈萨克斯坦双边直接投资额均较高；在“海外工程项目”方面，总体发展势头良好，我国企业在 21 个国家的投资项目金额超过千亿元人民币，2017-2018 年拟建项目金额占 74.97%。

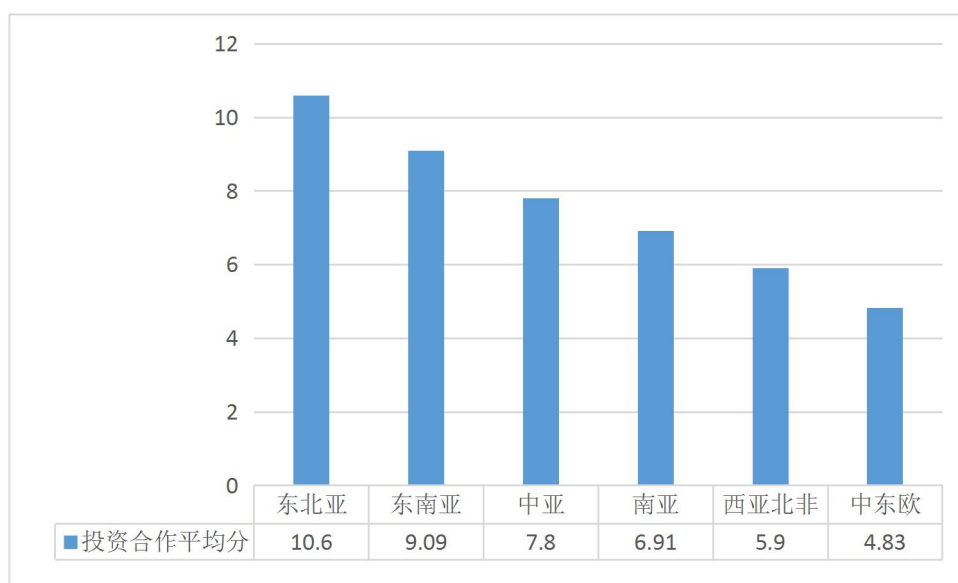


图 14. 不同区域投资合作的平均得分

4. 资金融通水平总体不高，金融合作支撑环境有待完善

资金融通是“一带一路”的重要支撑。近年来，我国与沿线国家以亚投行、丝路基金为重点的金融合作不断深入，人民币国际化稳步推进。据中国人民银行数据显示，2015 年，跨境人民币收付金额合计 12.10 万亿元，同比增长 21.7%。但是，鉴于沿线国家的地缘政治、国内政局、经济发展水平等因素的影响，金融合作总体水平仍然不高，相关支撑环境还有待提升和完善。为测评我国与沿线国家的资金融通水平，反映我国与沿线国家的国际金融合作水平及支撑环境，我们以资金融通度作为一级指标，包含金融合作、金融支撑环境 2 个二级指标（见表 14），以及双边本币互换协议签署、亚投行成员国、人民币清算行、本币互换清算网络、我国银行海外分布 5 个三级指标（见表 15）。测评结果显示，各国的资金融通度平均得分为 6.66 分（满分 20 分），其中超过一半的国家（36 个）资金融通度得分低于平均分，反映资金融通水平普遍不高。资金融通度相对较好的国家有卡塔尔、泰国、哈萨克斯坦、阿联酋、俄罗斯（见图 15）。

表 14. 资金融通度二级指标分数情况

一级指标	二级指标	权重	最高得分	最低得分	平均分
资金融通度	金融合作	10	10	0	4.22
	金融支撑环境	10	9	0	2.44

表 15. 资金融通度三级指标分数情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	最高得分	最低得分	平均分	得分率
资金融通度 (20)	金融合作 (10)	双边本币互换	5	5	0	1.48	29.60%
		亚投行参与情况	5	5	0	2.73	54.60%
	金融支撑 环境(10)	人民币清算行	3	3	0	0.23	7.67%
		本币互换清算网络	4	4	0	1.36	34.00%
		我国银行海外分布	3	3	0	0.84	28.00%

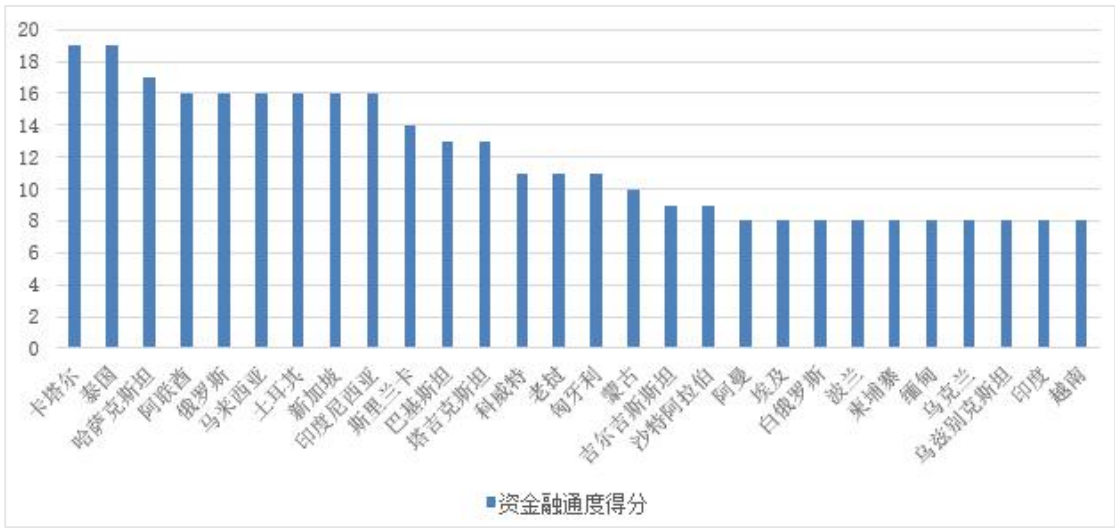


图 15. 资金融通度得分高于平均分的国家

(1) 人民币流动性不断增强，双边投融资便利化不断提高

截止 2016 年 6 月 30 日，共有 35 个沿线国家成为亚投行成员国，19 个国家与我国签署双边本币互换协议，我国与沿线国家的人民币流动性不断增强，投融资合作不断深化。测评结果显示，“金融合作”指标的平均得分为 4.22 分（满分为 10 分），我国与阿联酋、巴基斯坦、俄罗斯、哈萨克斯坦等国家的金融合作水平较高；从区域分布看，我国与沿线各区域的金融合作水平并不均衡（见图 16），东北亚地区平均分最高（10 分），而中东欧地区平均分最低，仅为 1.58 分，亟待提升与中东欧地区的金融合作水平。

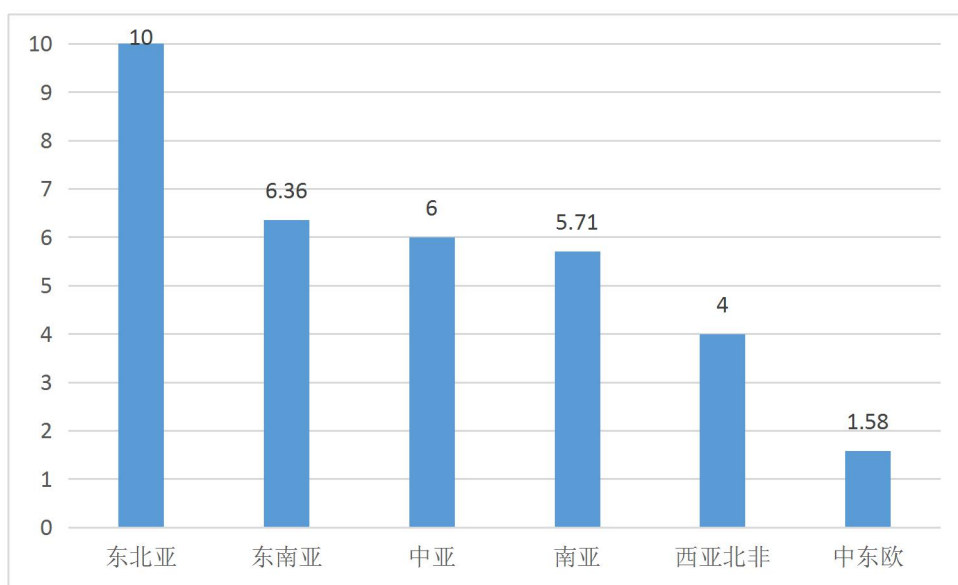


图 16. 我国与各区域金融合作平均得分情况

(2) 沿线国家的金融支撑环境建设相对薄弱

“金融支撑环境”指标的平均得分为 2.44 分（满分为 10 分），得分率低，反映我国与沿线国家对“一带一路”合作的金融支撑环境有待完善。从区域分布看，我国与东南亚国家之间的金融支撑环境建设相对较好，而在南亚、西亚北非地区仍需着力加强（见图 17）。从分项指标看，目前我国仅在卡塔尔、马来西亚、泰国、新加坡和匈牙利 5 个沿线国家建立人民币清算行；在哈萨克斯坦、沙特阿拉伯、斯里兰卡等 9 个国家建立了本币互换清算网络基础设施，另与俄罗斯、捷克、阿曼等 17 个国家正在建设本币互换清算网络；我国各大银行在 18 个沿线国家建立了分支银行，其中以俄罗斯、新加坡、越南、阿联酋、印度尼西亚的数量最多。

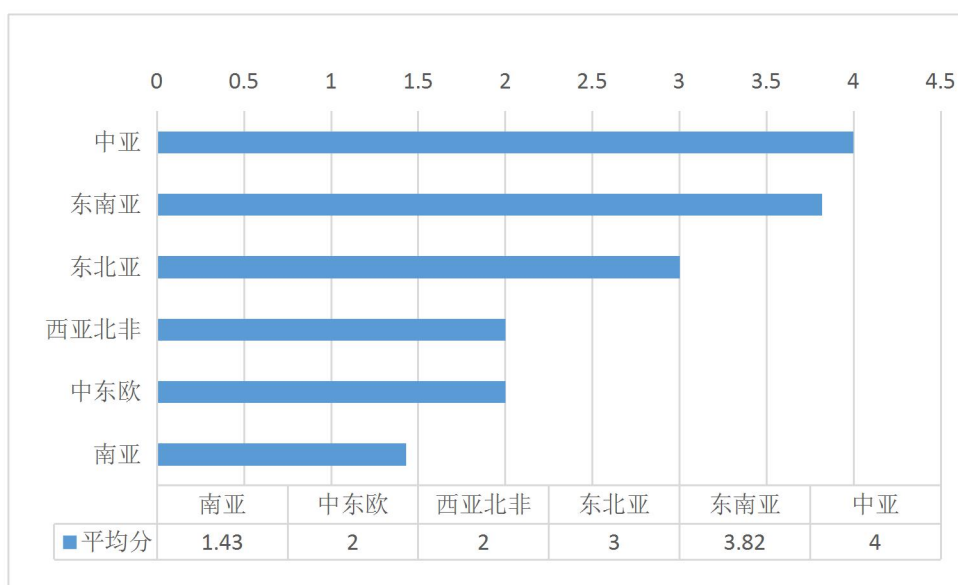


图 17. 各地区金融支撑环境平均得分情况

5. 民心相通建设成效明显，深入沟通与针对性宣传仍需加强

民心相通是“一带一路”建设的社会基础和长久保障。三年来，我国与沿线国家通过信息沟通、文化交流、宣传互动等方式，积极推进我国与沿线国家沟通民心民意、深化理解互信，举办各类论坛、博览会、座谈会等，为“一带一路”合作提供增信释疑的途径，注入正能量。

为反映我国与沿线国家的文化交流互动情况和民众对双方“一带一路”合作的期待，我们以民心相通度作为一级指标，包含文化与人才交流、双边合作期待 2 个二级指标（见表 16），以及友好城市建设、文化交流、旅游签证、孔子学院、对方合作期待度、我方合作期待度 6 个三级指标（见表 17）。测评结果显示，各国民心相通指标平均得分为 11.29 分，高于国别合作度其他四个维度得分，泰国、印度尼西亚、越南、俄罗斯、老挝的民心相通度得分位列前五（见表 18）。从区域分布看，东北亚、东南亚国家的得分普遍较高，在文化与人才交流、双边合作期待方面平均分均最高（见图 18）；而西亚北非、中东欧国家的得分普遍较低，其中，中东欧国家在双边合作期待平均分最低，西亚北非国家在文化与人才交流平均分最低，未来我国需进一步加强与这两个区域国家的文化交流与沟通。

表 16. 民心相通度二级指标分数情况

一级指标	二级指标	权重	最高得分	最低得分	平均分
民心相通度	文化与人才交流	12	11.4	0.6	6.21
	双边合作期待	8	7.82	2.76	5.08

表 17. 民心相通度三级指标分数情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	最高得分	最低得分	平均分	得分率
民心相通度 (20)	文化与人 才交流 (12)	友好城市建设	3	3	0	1.38	45.96%
		文化交流	3	3	0.6	1.82	60.67%
		旅游签证便利	3	2	0	0.64	21.33%
		孔子学院建设	3	3	0	2.38	46.33%
	双边合作 期待 (8)	对方合作期待度	4	3.91	0.6	2.08	52.00%
		我方合作期待度	4	4	2.04	3.00	75.00%

表 18. 民心相通度得分排名前十五名国家情况

排名	国家	分数
1	泰国	18.45
2	印度尼西亚	18.17
3	越南	17.78
4	俄罗斯	16.81
5	老挝	16.74
6	哈萨克斯坦	16.58
7	巴基斯坦	16.35
8	马来西亚	16.15
9	伊朗	16.12
10	柬埔寨	16.03
11	埃及	16.01
12	波兰	15.71
13	印度	15.62
14	蒙古	15.40
15	土耳其	15.25

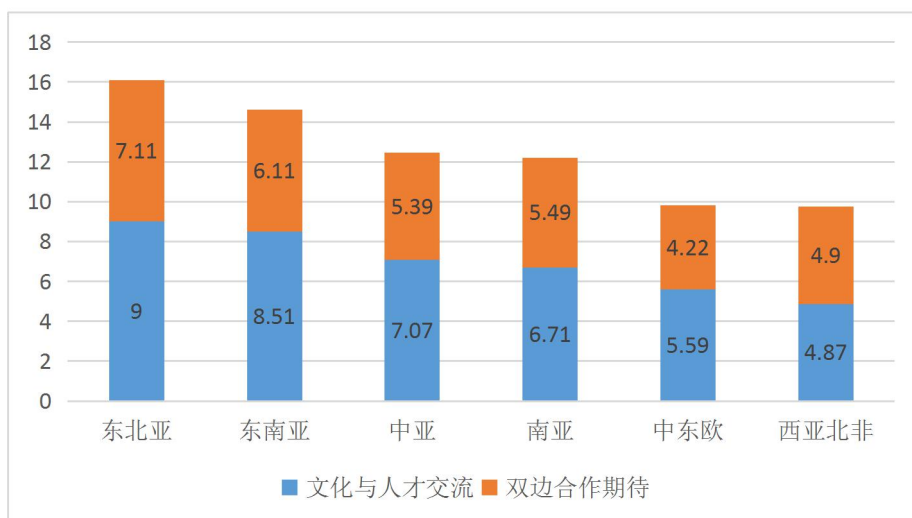


图 18. 各区域文化与人才交流、双边合作期待指标平均分

(1) 人文交流进一步密切，旅游便利化有待加强

“文化与人才交流”指标的平均得分为 5.23 分，超过一半国家（33 个）在平均分以上，包括 81.82% 的东南亚国家，体现我国与沿线国家尤其是东南亚地区的文化与人才交流进展卓有成效，印度尼西亚、老挝、泰国、越南最好（见图 19）。从分项指标看，我国已与沿线 52 个国家建立了不同级别的友好城市关系，在沿线 51 个国家建立了孔子学院/孔子课堂，与 64 个沿线国家均开展了展览、研讨等多种形式交流⁴；据中国旅游研究院与银联国际共同发布的《2016 年中国出境旅游年度报告》中显示，2015 年我国出境旅游市场保持增长势头，全年出境旅游人数达 1.17 亿人次，同比增长 8.96%，但我国仅与 20 个沿线国家实现了公民落地签且国家分布不均衡（见图 20），主要集中在东南亚地区（共 20 个国家，东南亚地区涉及 8 个国家），旅游签证便利化需要进一步加强。

⁴我们通过互联网大数据分析，全面梳理了 2013 年 9 月至 2016 年 6 月，中国官方和民间机构与沿线国家开展的各类文化交流活动。

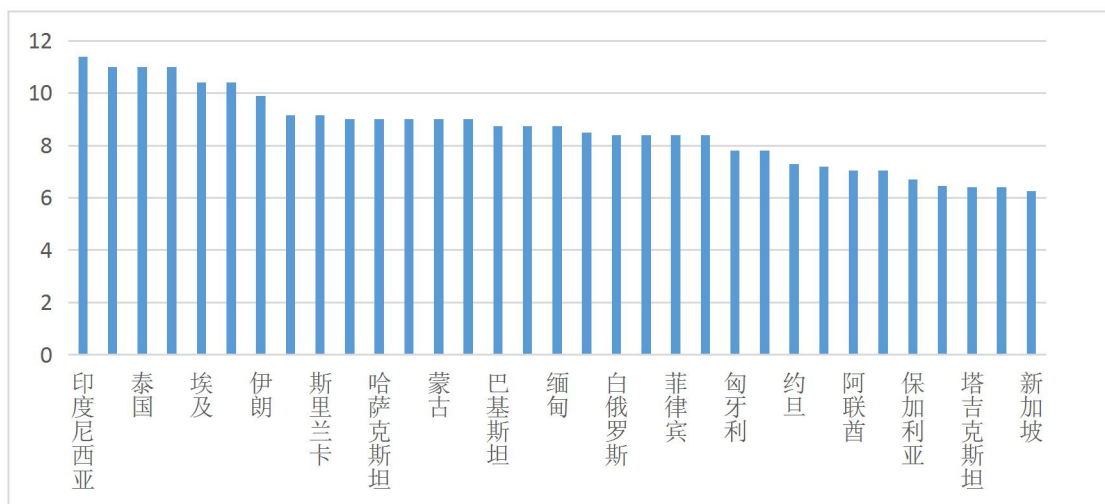


图 19. 文化与人文交流指标平均分以上的国家得分情况

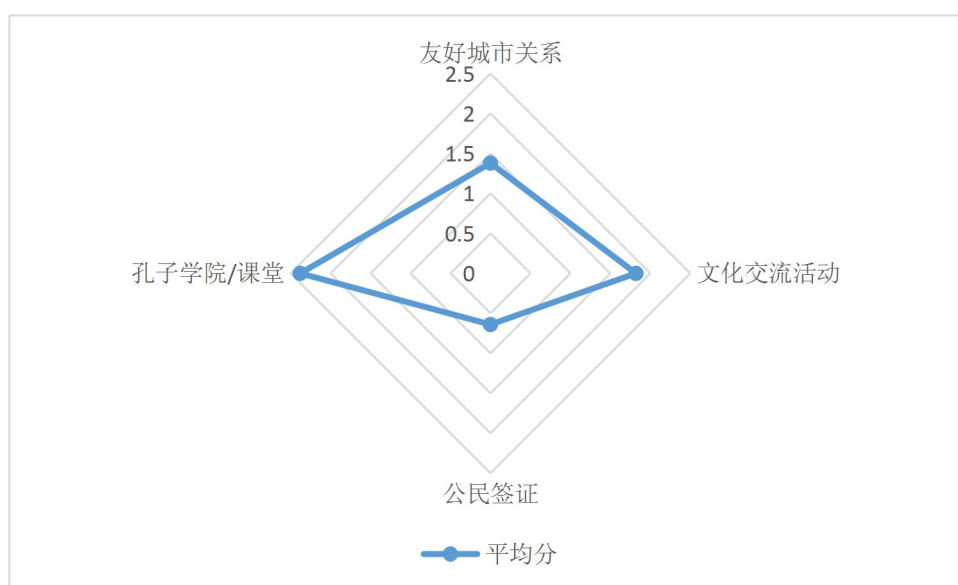


图 20. 文化与人文交流三级指标平均分情况

(2) 各国民众对“一带一路”合作期待度总体较高，相互了解需进一步深入

“双边合作期待”指标⁵的平均得分为 5.08 分(满分为 8 分),得分率为 63.5%,双边合作期待总体较好,其中新加坡、俄罗斯、巴基斯坦、哈萨克斯坦、泰国得分最高(见图 21)。互联网大数据分析结果显示,国内外网民普遍希望在“一带

⁵为反映国内外公众对“一带一路”倡议的关注、评价、期待等民心、舆情情况,我们依托国家信息中心建立的“一带一路”综合数据库及国内外互联网大数据的分析处理能力,抓取了 2013 年 9 月 7 日-2016 年 6 月 30 日近三年的国内外媒体和网民对我国“一带一路”关注和讨论数据,分析我国对沿线国家以及沿线国家对我国的合作期待情况,合作期待指标从关注热度和正面评价占比两个方面来考察。

一路”的框架下推进双边合作迈上新台阶，其中国外网民主要期望借助中国力量更新国内的基础设施、为经济发展提供新的动力、开拓第三方市场，国内网民则希望“一带一路”合作帮助国内产业转型升级，建立联通国内外区域发展的新平台，推动我国新常态下的经济发展。尽管双边民众期待整体较高，但也存在两方面问题：一是沿线国家对我“一带一路”合作期待度分化较为明显，需继续加强对部分国家的宣传工作。测评发现 22 个国家的关注度和正面评价占比呈现“双高”特征，但同时也有 20 个国家呈现“双低”特征（见图 22）；在我国网民对沿线国家的“一带一路”合作期待度中，关注度低但正面评价占比高的国家最多（24 个）（见图 23），而“关注度高但正面评价占比低”的国家最少（6 个，占 9.38%）。二是我国国内民众对沿线国家的了解也有待加强。测评发现我国网民对沿线国家的关注度主要集中于俄罗斯、波兰、新加坡、印度等少数国家，而对其他沿线国家的关注度则明显不足（见表 19）。

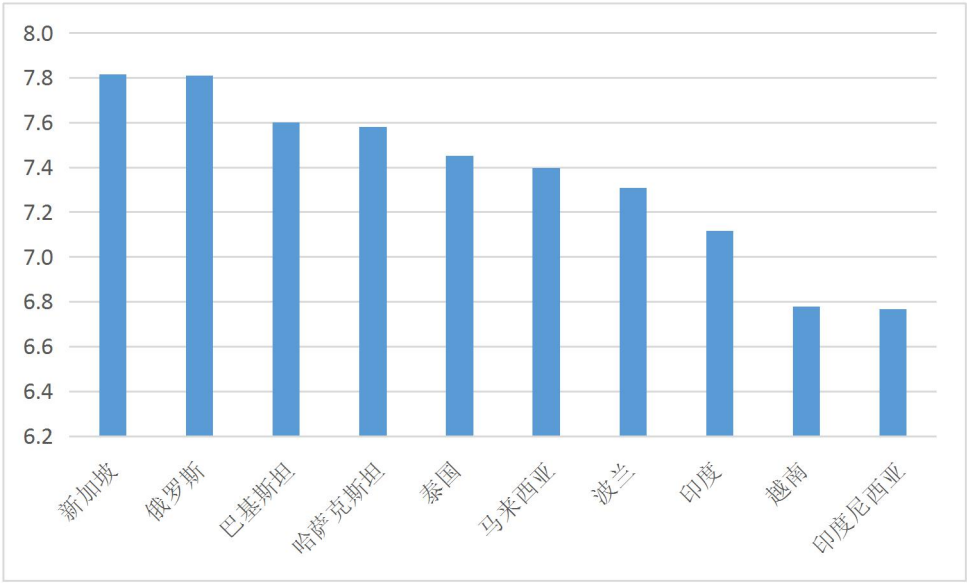


图 21. 双方合作期待得分排名前十国家

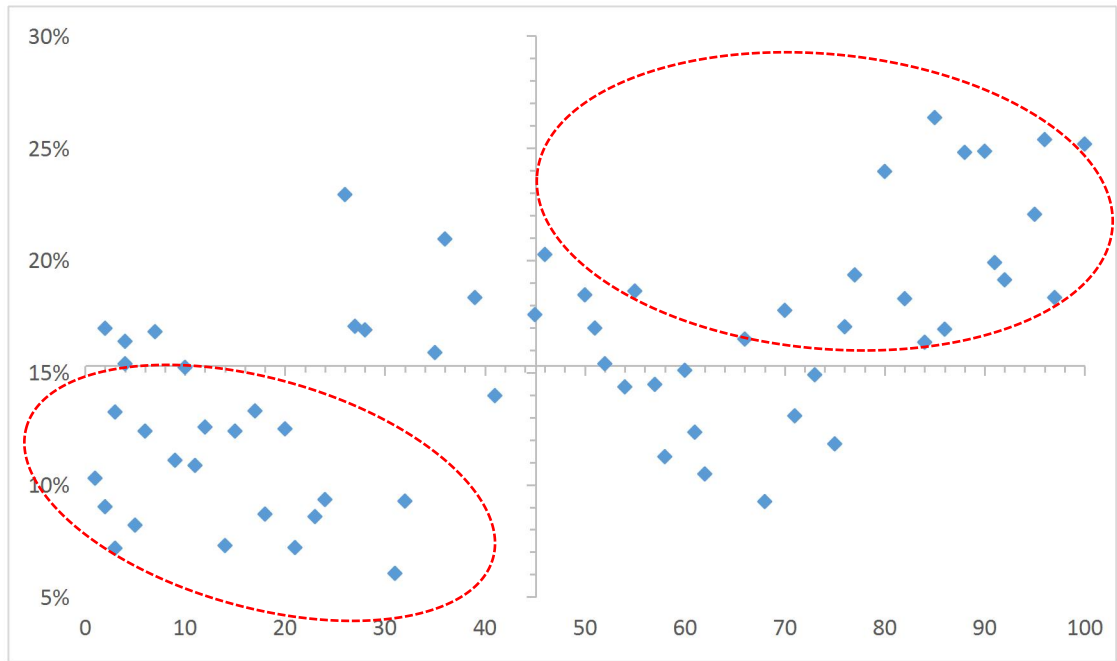


图 22. 沿线国家对与我国合作的关注度和正面评价对比

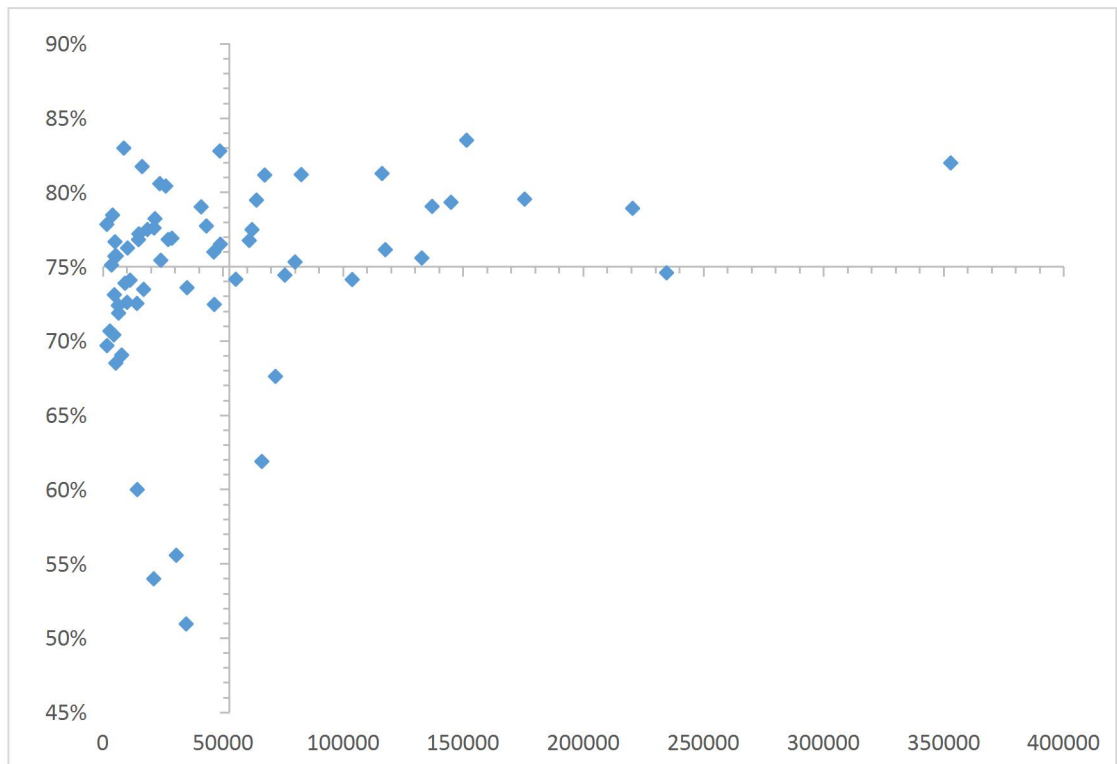


图 23. 我国对沿线国家“一带一路”合作的关注度和正面评价对比

表 19. 我国对沿线国家关注度在平均得分以上的国家

排名	国家	排名	国家
1	俄罗斯	12	蒙古
2	印度	13	伊朗
3	波兰	14	缅甸

4	新加坡	15	土耳其
5	塞尔维亚	16	埃及
6	巴基斯坦	17	菲律宾
7	哈萨克斯坦	18	老挝
8	泰国	19	柬埔寨
9	马来西亚	20	印度尼西亚
10	乌兹别克斯坦	21	沙特阿拉伯
11	越南		

三、对策建议

第一，强化与沿线国家的战略对接，凝聚合作共识，切实推进规划落实，并进一步研究出台推进“一带一路”建设的具体政策措施。一要继续加强与沿线国家发展战略的对接，制定相应的对接方案，周密组织，精准发力，逐步凝聚沿线各国共建、共享“一带一路”的共识。二要进一步落实与沿线国家签订的有关“一带一路”合作的双边协议、协定等，建立常态化的工作机制和协商机制，稳步、有序、长效地推进与沿线国家的合作落到实处。要强化政策保障，坚持需求导向和目标导向相结合，创新运用方式，完善各项配套服务，进一步制定实施一批有针对性的政策措施。

第二，进一步加强与沿线国家的基础设施建设，着力提升与沿线国家的设施联通水平。一是与沿线国家特别是周边国家加强设施联通的规划，技术标准体系的对接，开拓基础设施合作空间，加强交通设施合作的对话交流，在互利互惠基础上，共同建设跨境交通设施。二是继续加强中欧班列建设，出台中欧班列发展规划，加速推进相关配套设施，提升其运行效率和效益，增强与沿线特别是中东欧国家的相互连通性。三是在信息基础设施方面加强合作，支持我国信息企业广泛参与“一带一路”沿线国家的信息化建设，发挥信息技术优势，提升与沿线国家的通信联通水平。

第三，加强与沿线国家的经贸合作，拓展项目合作领域，着重推进关键项目落地。一是不断优化中国与沿线国家的贸易结构，寻求新的贸易增长点，创新贸易模式和方式，提高贸易投资便利化水平。二是把经贸和投资相结合，以投资带动合作，鼓励国内企业到沿线国家投资经营，也欢迎沿线国家企业到我国投资兴业。三是结合双方优势加强投资和项目合作，拓宽双方合作领域，切实推进关键项目落地，以基础设施互联互通、产能合作、经贸产业合作区为抓手，实施好

一批示范性项目，让有关国家不断有实实在在的获得感。

第四，深化与沿线国家金融领域合作，推进金融创新，打造多层次金融平台，建立服务“一带一路”建设长期、稳定、可持续、风险可控的金融保障体系。一是创新国际化的融资模式，强化金融机构对海外合作建设的支撑作用，推动丝路基金的有效运转，发挥亚洲基础设施投资银行的作用，大力提倡开发性金融和保险积极为“一带一路”建设服务，降低融资成本。二是继续强化与沿线国家本币互换协议的签署，完善本币互换清算网络建设，推进人民币国际化进程，提高跨境贸易本地结算规模。

第五，切实推进民心相通，重视人文合作，推进舆论宣传，建设一个官民并举、多方参与、着眼长远的人文交流新格局。一是大力弘扬丝路精神和中华文化软实力，推进文明交流互鉴，推出多种形式的“一带一路”文化交流项目，并继续加强在科教文卫和旅游等方面的合作。二是打造“信息丝绸之路”，建立“一带一路”综合信息服务平台，了解沿线不同国家的舆情和民众期待，增强对海外舆情的及时了解和精准研判。三是注重“一带一路”合作的国内外宣传，根据不同国别情况采取具有针对性更强、融通性更好、亲和力更高的信息传播策略及方式方法，提供更加精准、有效的信息，向外界准确解读“一带一路”的内涵和意义。