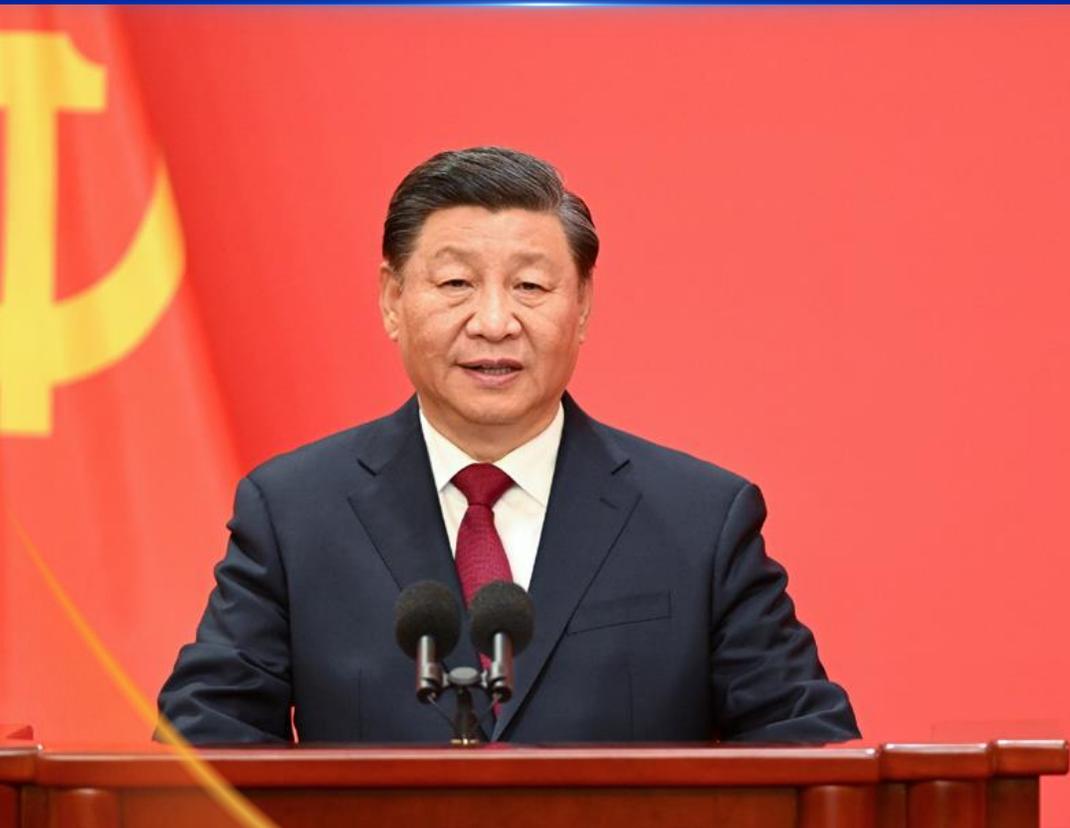




中国积极应对人口老龄化 城市能力指数报告2023

国家信息中心

2023年11月



2023年5月，习近平总书记主持召开二十届中央财经委员会第一次会议，研究以人口高质量发展支撑中国式现代化问题。

会议强调，要实施积极应对人口老龄化国家战略，推进基本养老服务体系建设，大力发展银发经济，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，努力实现老有所养、老有所为、老有所乐。

目录

01

十件要事
(2023)

02

城市能力指
数构建

03

主要评估
结论

2023年中国积极应对人口老龄化十件要事

要事一

2023/03

国家发改委牵头实施积极应对人口老龄化工程、民政部 and 财政部组织开展居家和社区基本养老服务提升行动

要事二

2023/03

根据党中央国务院做出的重大战略部署，国家老年大学正式挂牌成立

要事三

2023/05

二十届中央财经委第一次会议，研究以人口高质量发展支撑中国式现代化问题

要事四

2023/05

中办、国办对外公开印发《关于推进基本养老服务体系建设建设的意见》

要事五

2023/07

按照中财委第一次会议精神，国家发改委组织开展促进银发经济发展的政策和规划研究

要事六

2023/08

国务院决定提高赡养老人专项附加扣除标准（由每月2000元提高到3000元）

要事七

2023/09

国家发改委组织开展《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》实施进展中期评估

要事八

2023/10

国务院常务会议审议通过《积极发展老年助餐服务行动方案》

要事九

2023/10

工信部公布《2023年老年用品产品推广目录》，共263款产品上榜

要事十

2023/10

中央金融工作会议要求做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章

城市能力指数构建

指标体系保持基本稳定

与2022年指标体系相比

◆ 2023年在指标构成上

政策措施领域**替换指标** 1个↑

服务体系领域**替换指标** 2个↑

服务体系领域**新增指标** 1个↑

银发经济领域**新增指标** 1个↑

指标体系保持基本稳定

为衡量年度进展提供比较基础

指标体系保持开放性

为动态更新评价内容预留空间

与2022年指标体系相比

◆ 2023年在权重分配上

五个维度权重保持**不变**

维度内指标权重**微调**

七大结果展示



财富储备
引领型城市



服务体系
引领型城市



社会环境
引领型城市



政策措施
引领型城市



综合引领型城市

(领跑级20个、优秀级20个、良好级20个)
(进步前20名城市)



银发经济
引领型城市

综合引领型城市

领跑级

- 北京市
- 青岛市
- 上海市
- 成都市
- 烟台市
- 重庆市
- 武汉市
- 苏州市
- 南京市
- 杭州市



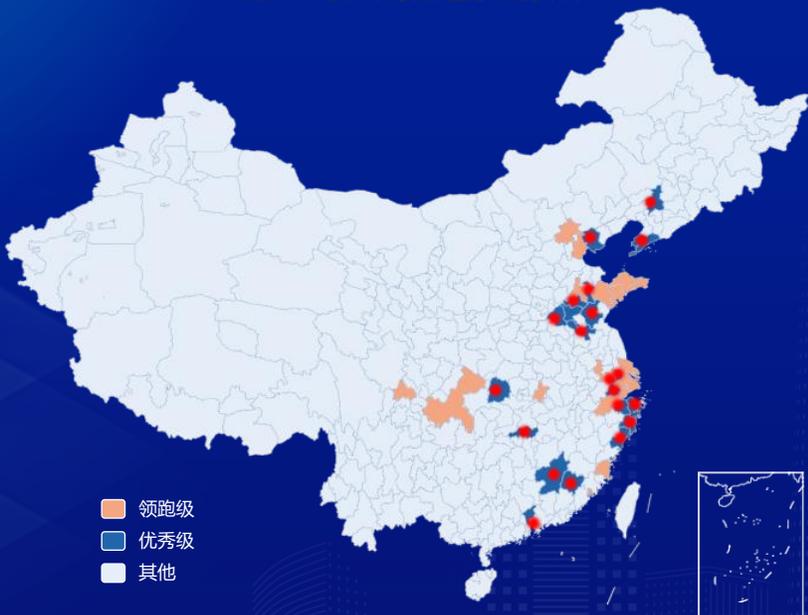
- 天津市
- 福州市
- 深圳市
- 济南市
- 威海市
- 嘉兴市
- 常州市
- 厦门市
- 潍坊市
- 南通市



综合引领型城市

优秀级

- 宁波市
- 徐州市
- 淄博市
- 长沙市
- 广州市
- 温州市
- 赣州市
- 无锡市
- 唐山市
- 临沂市



- 龙岩市
- 绍兴市
- 台州市
- 菏泽市
- 大连市
- 济宁市
- 泰安市
- 沈阳市
- 湖州市
- 宜昌市

银发经济

政策措施

财富储备



社会环境

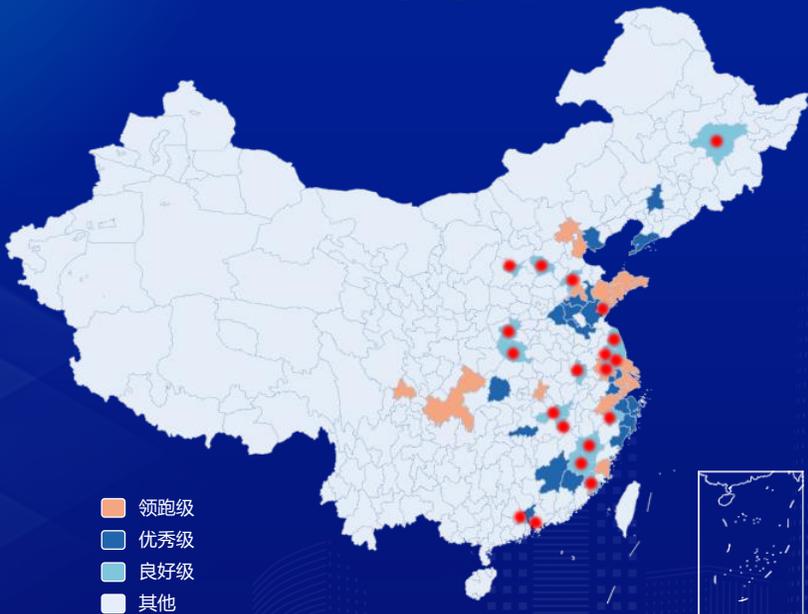
服务体系

- 领跑级 (orange)
- 优秀级 (blue)
- 全国平均 (white)

综合引领型城市

良好级

- 合肥市
- 德州市
- 石家庄市
- 南昌市
- 泉州市
- 泰州市
- 三明市
- 南平市
- 佛山市
- 九江市



- 金华市
- 南阳市
- 日照市
- 盐城市
- 扬州市
- 洛阳市
- 哈尔滨市
- 镇江市
- 太原市
- 东莞市

银发经济

政策措施

财富储备



社会环境

服务体系

- 领跑级 (orange)
- 优秀级 (teal)
- 良好级 (light blue)
- 全国平均 (white)

政策措施引领型城市

领跑级

青岛市

福州市

烟台市

威海市

九江市

赣州市

菏泽市

宜昌市

龙岩市

徐州市

北京市

淄博市

温州市

潍坊市

沧州市

荆州市

台州市

济宁市

嘉兴市

泰州市



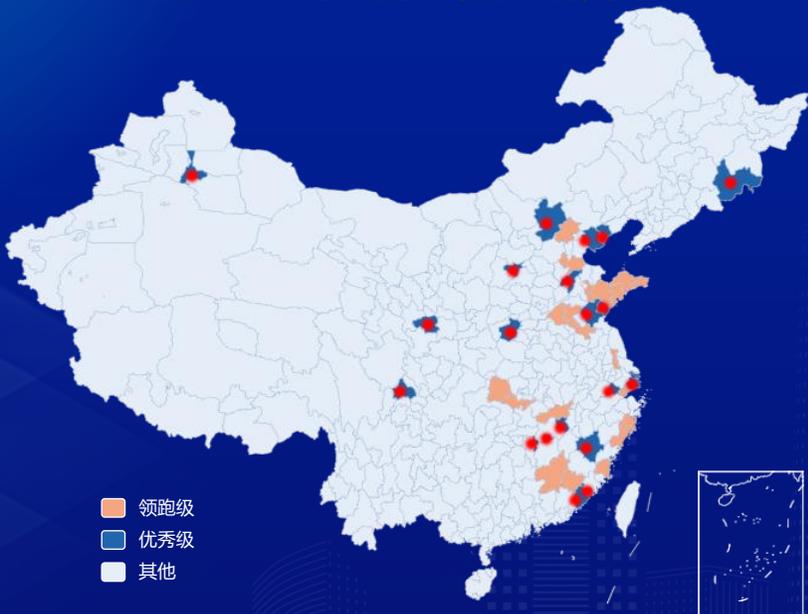
领跑级
其他



政策措施引领型城市

优秀级

- 日照市
- 唐山市
- 洛阳市
- 张家口市
- 临沂市
- 南昌市
- 萍乡市
- 厦门市
- 成都市
- 漳州市



- 天水市
- 德州市
- 延边州
- 秦皇岛市
- 乌鲁木齐市
- 南平市
- 新余市
- 太原市
- 上海市
- 湖州市



政策措施引领型城市

良好级

- 南通市
- 岳阳市
- 武汉市
- 合肥市
- 兴安盟
- 襄阳市
- 银川市
- 绍兴市
- 衡水市
- 抚州市



- 邵阳市
- 漯河市
- 长沙市
- 周口市
- 邯郸市
- 信阳市
- 湘潭市
- 聊城市
- 长春市
- 重庆市



财富储备引领型城市

领跑级

北京市

深圳市

上海市

杭州市

南京市

苏州市

广州市

天津市

宁波市

无锡市

绍兴市

青岛市

珠海市

成都市

武汉市

济南市

厦门市

沈阳市

佛山市

东莞市



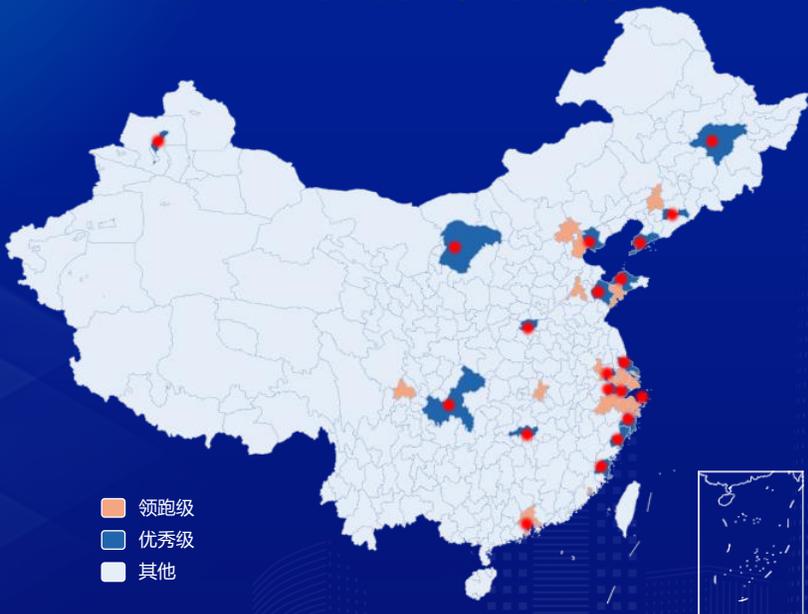
领跑级
其他



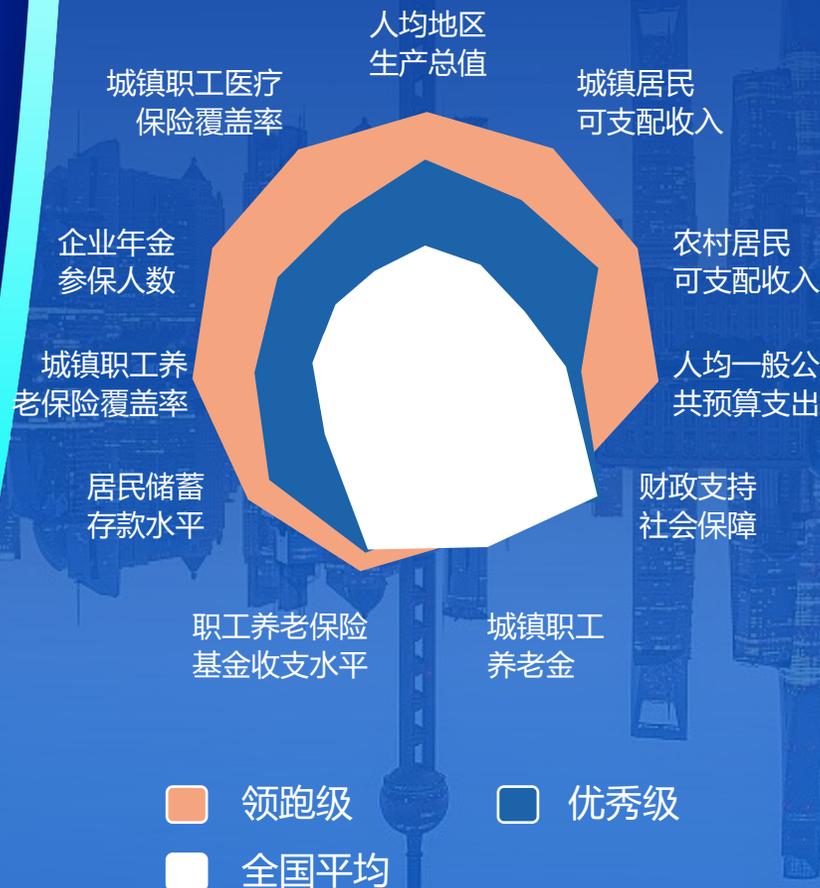
财富储备引领型城市

优秀级

- 舟山市
- 嘉兴市
- 长沙市
- 烟台市
- 重庆市
- 郑州市
- 大连市
- 福州市
- 鄂尔多斯市
- 温州市



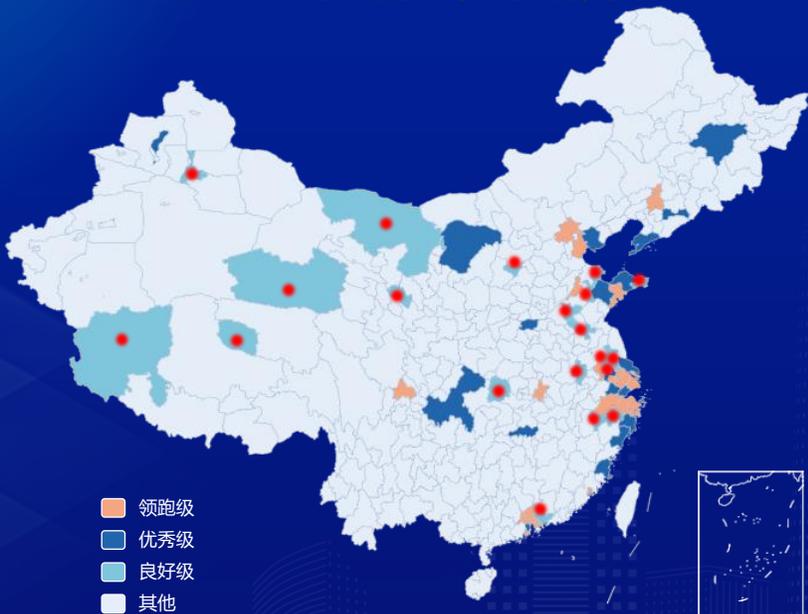
- 湖州市
- 常州市
- 中山市
- 哈尔滨市
- 南通市
- 台州市
- 克拉玛依市
- 本溪市
- 唐山市
- 潍坊市



财富储备引领型城市

良好级

- 兰州市
- 扬州市
- 泰州市
- 阿拉善盟
- 淄博市
- 合肥市
- 惠州市
- 徐州市
- 阿里地区
- 乌鲁木齐市



- 济宁市
- 宜昌市
- 威海市
- 镇江市
- 金华市
- 太原市
- 衢州市
- 乌海市
- 海西州
- 东营市



服务体系引领型城市

领跑级

苏州市

青岛市

南京市

济南市

成都市

烟台市

唐山市

福州市

徐州市

天津市

广州市

重庆市

无锡市

杭州市

临沂市

南通市

武汉市

嘉兴市

龙岩市

常州市



服务体系引领型城市

优秀级

厦门市

南宁市

盐城市

长沙市

威海市

抚州市

德州市

焦作市

潍坊市

邢台市

淄博市

济宁市

南平市

菏泽市

周口市

赣州市

上饶市

北京市

上海市

常德市



领跑级
优秀级
其他



领跑级
优秀级
全国平均

服务体系引领型城市

良好级

株洲市

石家庄市

泰安市

郑州市

南昌市

三明市

泉州市

宁波市

汉中市

大连市



南阳市

驻马店市

保定市

齐齐哈尔市

长春市

怀化市

宜昌市

邵阳市

金华市

绵阳市



领跑级

优秀级

良好级

全国平均

社会环境引领型城市

领跑级

北京市

重庆市

深圳市

武汉市

沈阳市

宁波市

大连市

上海市

长沙市

常州市

青岛市

岳阳市

烟台市

南通市

太原市

西安市

邯郸市

潍坊市

哈尔滨市

厦门市



社会环境引领型城市

优秀级

克拉玛依市

济南市

洛阳市

贵阳市

呼和浩特市

黄石市

绍兴市

南充市

温州市

达州市



天津市

无锡市

泰安市

赣州市

马鞍山市

唐山市

威海市

盐城市

鞍山市

安庆市



领跑级

优秀级

全国平均

社会环境引领型城市

良好级

宜春市

萍乡市

遂宁市

海口市

孝感市

衡阳市

淄博市

汕头市

佛山市

南京市

三明市

兰州市

延安市

宜昌市

淮安市

绵阳市

常德市

本溪市

恩施州

佳木斯市



领跑级

优秀级

良好级

全国平均

银发经济引领型城市

领跑级

- 上海市
- 北京市
- 杭州市
- 成都市
- 深圳市
- 青岛市
- 重庆市
- 武汉市
- 常州市
- 嘉兴市



- 天津市
- 威海市
- 石家庄市
- 南京市
- 苏州市
- 烟台市
- 东莞市
- 绍兴市
- 湖州市
- 济南市



银发经济引领型城市

优秀级

- 广州市
- 合肥市
- 温州市
- 台州市
- 西安市
- 三明市
- 泉州市
- 泰安市
- 宁波市
- 无锡市



- 淄博市
- 兰州市
- 芜湖市
- 金华市
- 厦门市
- 长沙市
- 潍坊市
- 南阳市
- 赣州市
- 呼和浩特市



银发经济引领型城市

良好级

安阳市

镇江市

福州市

南通市

沈阳市

柳州市

桂林市

海口市

珠海市

安庆市

郑州市

扬州市

德州市

泰州市

佛山市

盐城市

贵阳市

攀枝花市

郴州市

宝鸡市



康复辅助器具产业发展

社会资本参与养老服务

养老机构公建民营

老年人旅游景区资源

科技创新产业

医药品及器械上市公司

智慧健康养老示范基地

规模以上养老产业(工业)企业

智慧健康养老产品及服务

领跑级

优秀级

良好级

全国平均

能力指数进步城市

进步前20名

- 佛山市
- 南阳市
- 邢台市
- 菏泽市
- 绍兴市
- 邯郸市
- 珠海市
- 驻马店市
- 台州市
- 秦皇岛市



- 黔南州
- 南平市
- 合肥市
- 自贡市
- 孝感市
- 深圳市
- 太原市
- 淮安市
- 鄂尔多斯市
- 沧州市

◆ 进步较快的20个城市能力指数

同比提高

27.1%

政策措施 同比提高 69.5%

财富储备 同比提高 8.3%

服务体系 同比提高 25.0%

社会环境 同比提高 6.9%

银发经济 同比提高 21.2%

八大基本观点

观点一、城市能力指数稳步提升

对比2022年，积极应对人口老龄化城市能力指数平均值同比提高**14.7%**

»» 分领域看，五个领域均实现改善 ««

政策措施指数

银发经济指数

服务体系指数

财富储备指数

社会环境指数

»» 提升较多 ««

»» 有所提升 ««

»»» 城市能力指数、专项指数同比增长 «««

14.7%

城市能力指数

28.8%

政策措施

5.4%

财富储备

15.4%

服务体系

4.7%

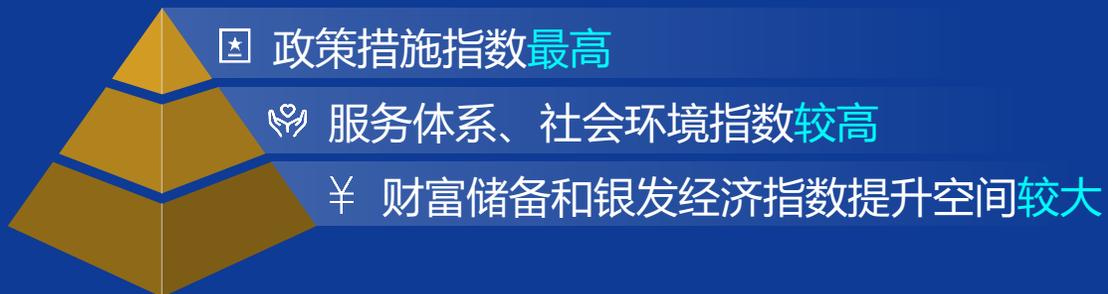
社会环境

15.9%

银发经济

观点二、专项指数发展进度有所分化

城市应对人口老龄化的总体格局如下



以银发经济指数发展进度为参照

政策措施：财富储备：服务体系：社会环境

3.6 : 1.3 : 2.6 : 2.8

◆ 夯实养老财富

退休人员基本养老金
逐年稳步提升



◆ 发展银发经济

银发经济规模

70000 亿



观点三、服务体系是能力指数差异的主要来源

◆ 全国层面

服务体系贡献了城市能力指数差异的26.3%
财富储备和社会环境差异贡献率分别为14.6%、14.5%

◆ 区域层面

服务体系的差异贡献率均最高，在25.4%-29.2%之间
东部社会环境差异贡献率最小
中部、西部和东北地区财富储备差异贡献率最小

◆ 与2022年相比

应对人口老龄化的社会环境差异有所减弱
与服务老年人实际能力直接相关的领域差异有所扩大

政策措施

财富储备

服务体系

银发经济

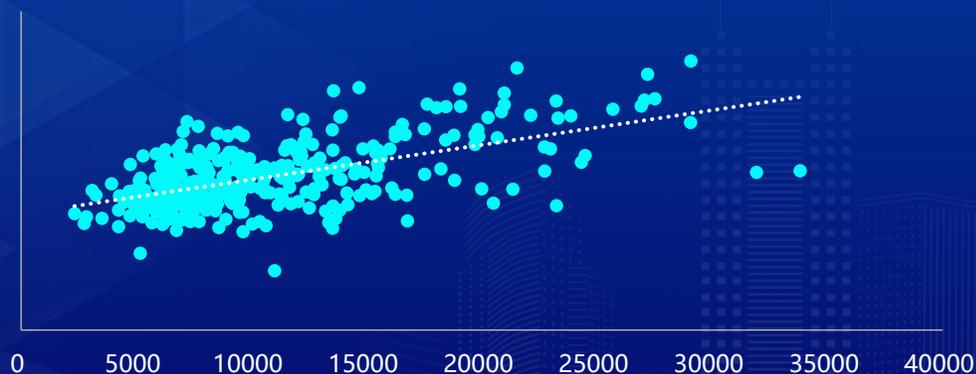
	全国	东部	中部	西部	东北
政策措施	21.0%	20.4%	26.4%	20.1%	23.1%
财富储备	14.6%	17.4%	11.6%	7.5%	11.5%
服务体系	26.3%	25.4%	29.2%	29.2%	28.0%
社会环境	14.5%	14.3%	11.8%	18.6%	16.5%
银发经济	23.5%	22.5%	21.1%	24.6%	20.9%

注：表中数值表示各维度对城市能力指数差异的贡献度
数值越大表示该维度对城市能力指数差异的贡献度越高，发展越不均衡

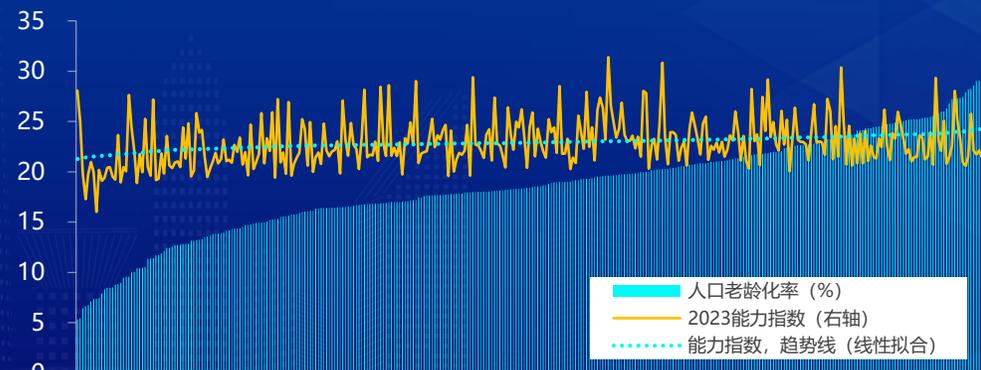
观点四、城市应对人口老龄化呈现“边富边老边强”趋势

统计发现，城市能力指数与人均GDP、人口老龄化率均存在正的相关性
总的看，城市应对人口老龄化能力与经济发展水平正相关，与人口老龄化进程基本相适应

以人均GDP低于4000美元的城市能力指数为基准



以年轻型城市能力指数为基准



观点五、城市层级越高，应对人口老龄化能力越强

城市
层级

★
直辖市

◎
省会级

◎
地级市

◆ 直辖市 4个

城市能力指数及各专项指数依然保持“领头羊”的角色

总指数及各专项指数均远超全国平均水平，其中总指数是全国平均水平的**1.6倍**，财富储备指数是全国平均水平的**近2倍**，银发经济指数是全国平均水平的**近4倍**



北京市

上海市

重庆市

天津市

观点五、城市层级越高，应对人口老龄化能力越强

城市层级



直辖市



省会级



地级市

◆ 省会和副省级城市 32个

城市能力指数及各专项指数
高于全国平均水平

其中在财富储备和银发经济
领域表现较好



青岛市

深圳市

厦门市

宁波市

大连市

福州市

长沙市

合肥市

石家庄市

南昌市

观点五、城市层级越高，应对人口老龄化能力越强



直辖市



省会级

城市
层级



地级市

地级市

301个

在政策措施和社会环境方面相对接近全国平均水平

城市能力指数增速最快，为15.3%，与高层级城市应对人口老龄化差距正在缩小

服务体系指数得分提升显著，反映出各地加大设施建设、人员培养、服务供给、医养结合等工作力度，养老服务体系建设稳步推进



烟台市

苏州市

威海市

嘉兴市

常州市

潍坊市

南通市

徐州市

淄博市

温州市

观点六、东部引领 中部领先 西部东北地区不断提升



东部地区

◆ 应对人口老龄化能力遥遥领先

城市能力指数及各专项指数明显高于全国平均水平

银发经济专项指数优势较大，得分为全国的1.6倍

观点六、东部引领 中部领先 西部东北地区实现提升



中部地区

◆ 应对人口老龄化能力较强

政策措施、服务体系、社会环境
三个专项指数高于全国平均水平



观点六、东部引领 中部领先 西部东北地区实现提升



西部地区

◆ 能力指数提升快于全国

政策措施和银发经济专项指数增速为34.9%和17.4%，表现出较好的提升势头



观点六、东部引领 中部领先 西部东北地区实现提升



东北地区

◆ 能力指数实现提升

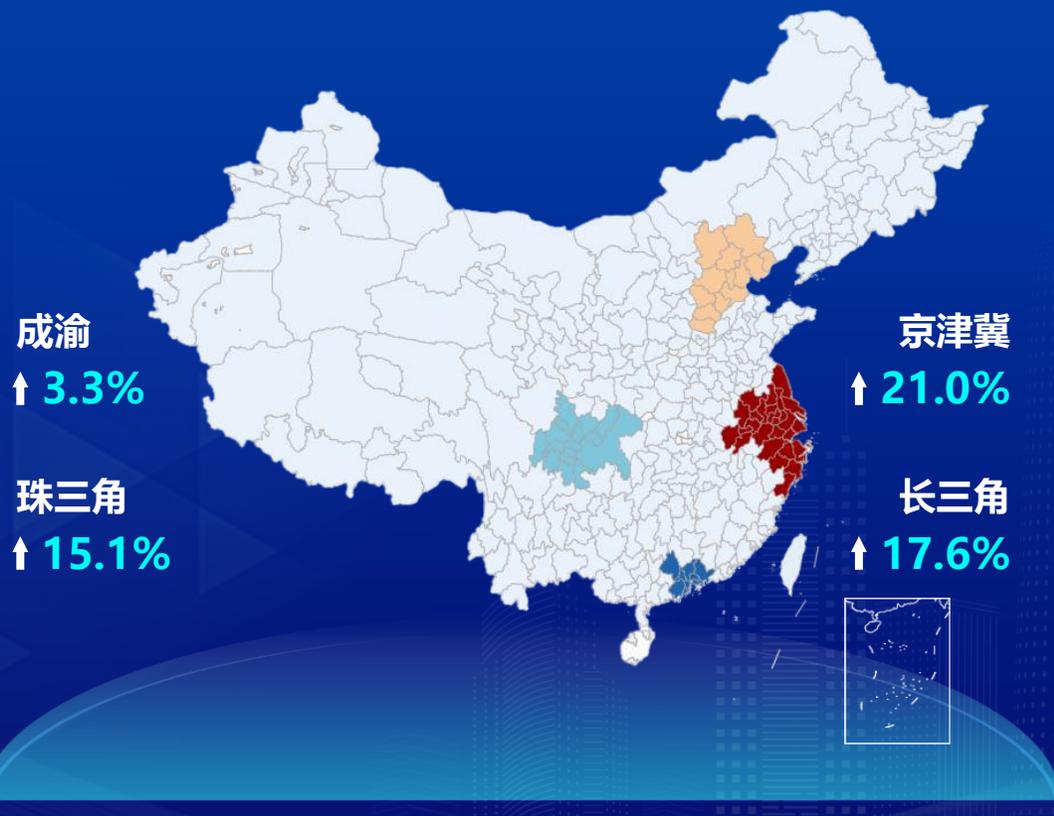
财富储备、社会环境专项指数得分高于全国平均水平



观点七、四大城市群能力指数高于全国平均水平

◆ 总体来看

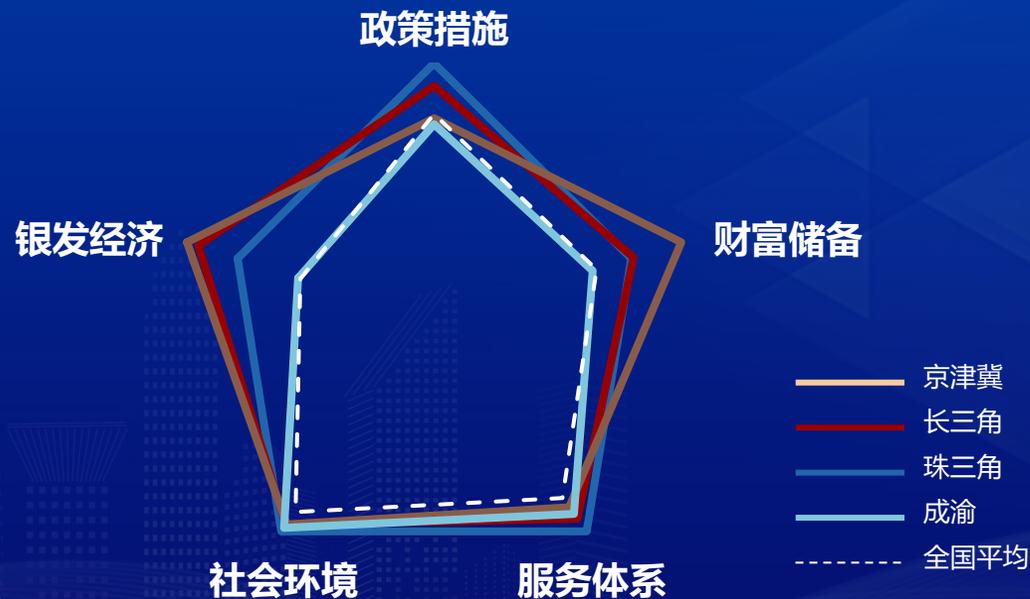
京津冀能力指数最高，长三角、珠三角紧随其后



注：相较于全国平均水平

◆ 从专项指数看

- 京津冀** 政策措施、服务体系、社会环境专项指数领先
- 长三角** 五个专项指数较为均衡，得分均高
- 珠三角** 财富储备、银发经济专项指数得分领先
- 成渝** 服务体系、社会环境专项指数得分较高



观点八、部分补短板领域取得显著进展

◆ 兜牢基本养老服务民生底线

建立基本养老服务清单制度的城市数（个）



01

02

◆ 便利老年人看病就医高频事项

门诊慢特病费用跨省直接结算医疗机构数（个）



03

04

◆ 推动养老服务设施就近嵌入社区

新建居住区配套养老服务设施达标率（%）



◆ 提升养老机构专业护理能力

养老机构护理型床位占比（%）





一起添砖加瓦 一起向未来

持续开展积极应对人口老龄化能力“城市体检”工作

 国家信息中心

